

དཔལ་རིས་པོད་རང་སྐྱོང་ལྗོངས་ཀྱི་དམངས་དཔལ་འབྱོར་དང་སྤྱི་ཚོགས་
གོང་དུ་སྐྱེལ་བའི་ལ་ལྷ་ཚན་བཅུ་གསུམ་པའི་འཆར་འགོད་ཚུགས་དང་།

天祝藏族自治县 国民经济和社会发展第十三个五年 规划纲要

༢༠༡༦ལོའི་ལྔཔ་པའི་ཚེས་༡༧ཉིན་དཔལ་རིས་པོད་རང་སྐྱོང་ལྗོངས་ཀྱི་དམངས་
འཐུས་མི་ཚོགས་ཚན་སྐབས་བཅུ་བདུན་པའི་ཚོགས་འདུ་ཐེངས་དུག་
པའི་ཐོག་གོས་འཆམ་བུང་།

—2016年5月17日天祝藏族自治县第十七届人民代表大会
第六次会议审议通过

前 言

“十三五”时期（2016-2020年），是天祝县在新常态下，全面深化改革、加快转型升级、激活藏区优势的机遇期，是创新驱动发展、实现绿色增长、大有作为的攻坚期，是实现经济繁荣、社会稳定、民族融合、民生改善，全面建成小康社会的决胜期。《天祝县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（简称《纲要》），根据党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神，按照《中共甘肃省委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》、《中共武威市委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》、《中共天祝县委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》等重大决策部署要求编制。《纲要》以创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”为主线，以全面建成小康社会为总目标，主要阐述天祝县发展战略意图、发展重点及政策取向，是指导未来五年天祝县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县各族人民共同奋斗的行动纲领和实践指南。

目 录

第一章 发展基础和环境.....	(1)
一、发展基础	(1)
二、发展环境	(5)
第二章 发展思路和目标.....	(9)
一、指导思想	(9)
二、基本原则	(9)
三、发展目标	(10)
第三章 实施精准扶贫方略，打赢脱贫攻坚战.....	(15)
一、加强基础设施建设，破除发展瓶颈制约	(15)
二、培育壮大富民产业，持续增加贫困群众收入	(17)
三、实施易地搬迁工程，加快移民脱贫步伐.....	(19)
四、大力发展社会事业，提高公共服务保障水平	(19)
五、创新财政投入方式，强化金融资金支持	(21)
六、提升贫困人口素质，增强自我发展能力	(22)
第四章 加快产业优化升级，打造特色产业体系.....	(25)
一、大力推进科技创新	(25)
二、加快工业结构转型升级	(27)
三、加快发展现代农牧业	(31)
四、大力发展现代服务业	(36)

五、培育发展战略性新兴产业.....	(43)
第五章 强化基础设施建设，提高发展支撑能力.....	(46)
一、构建快速通畅的道路交通体系.....	(46)
二、构建安全环保的能源保障体系.....	(48)
三、构建支撑有力的水利保障体系.....	(49)
四、构建高效便捷的信息保障体系.....	(51)
第六章 加强生态环境保护，建设生态文明.....	(52)
一、构建祁连山东段生态安全绿色屏障.....	(52)
二、加大环境约束与综合治理力度.....	(55)
三、强力推进资源节约与循环高效利用.....	(57)
四、全面提升环境保护与风险管控能力.....	(58)
第七章 发展社会事业，改善民生福祉.....	(59)
一、优先发展基础教育事业.....	(59)
二、积极发展文体广电事业.....	(60)
三、大幅提高医卫服务水平.....	(61)
四、不断拓展就业创业空间.....	(64)
五、持续提高社会保障水平.....	(64)
六、促进人口长期均衡发展.....	(65)
第八章 加快新型城镇化进程，促进城乡统筹发展.....	(66)
一、全面提升中心城区整体功能.....	(66)
二、加快推进乡镇基础设施建设.....	(67)

三、着力打造美丽乡村.....	(69)
四、启动建设智慧平安天祝.....	(70)
第九章 建设华夏文明传承创新区，推动文化繁荣发展...	(72)
一、打造三大文化服务功能区，建立民族特色文化体系 ..	(72)
二、落实“十一板块”重点任务，着力提升文化软实力..	(73)
三、培育骨干文化企业集团，增强文化产业发展后劲..	(74)
四、发展新兴文化业态，推动现代文化产业优化升级..	(74)
五、扩大文化消费比例，培育文化消费热点.....	(75)
六、加大对外文化交流，拓展区域文化传播途径.....	(75)
第十章 全面深化改革，创新体制机制.....	(77)
一、转变政府服务职能.....	(77)
二、促进非公经济发展.....	(77)
三、创新投资体制改革.....	(78)
四、构建社会信用体系.....	(79)
五、管好用活土地资源.....	(79)
六、深化农业农村改革.....	(80)
第十一章 融入“一带一路”战略，发展外向型经济...	(82)
一、主动融入国家战略.....	(82)
二、提升对外开放水平.....	(82)
三、完善对口支持帮扶机制.....	(83)
第十二章 加强组织领导，确保规划顺利实施.....	(84)

（四）	一、加强组织领导，推进规划落实.....	（84）
（四）	二、实施人才战略，服务发展大局.....	（84）
（五）	三、坚持依法行政，推动法治建设.....	（85）
（五）	四、加强基层政权，提升管理水平.....	（86）
（五）	五、增强安全意识，提高保障能力.....	（87）

（六） 附件：“十三五”规划纲要有关名词解释

（六）	1. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	2. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	3. 互联网+.....	1
（六）	4. 中国制造2025.....	1
（六）	5. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	6. 互联网+.....	1
（六）	7. 中国制造2025.....	1
（六）	8. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	9. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	10. 互联网+.....	1
（六）	11. 中国制造2025.....	1
（六）	12. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	13. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	14. 互联网+.....	1
（六）	15. 中国制造2025.....	1
（六）	16. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	17. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	18. 互联网+.....	1
（六）	19. 中国制造2025.....	1
（六）	20. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	21. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	22. 互联网+.....	1
（六）	23. 中国制造2025.....	1
（六）	24. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	25. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	26. 互联网+.....	1
（六）	27. 中国制造2025.....	1
（六）	28. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	29. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	30. 互联网+.....	1
（六）	31. 中国制造2025.....	1
（六）	32. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	33. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	34. 互联网+.....	1
（六）	35. 中国制造2025.....	1
（六）	36. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	37. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	38. 互联网+.....	1
（六）	39. 中国制造2025.....	1
（六）	40. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	41. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	42. 互联网+.....	1
（六）	43. 中国制造2025.....	1
（六）	44. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	45. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	46. 互联网+.....	1
（六）	47. 中国制造2025.....	1
（六）	48. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	49. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	50. 互联网+.....	1
（六）	51. 中国制造2025.....	1
（六）	52. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	53. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	54. 互联网+.....	1
（六）	55. 中国制造2025.....	1
（六）	56. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	57. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	58. 互联网+.....	1
（六）	59. 中国制造2025.....	1
（六）	60. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	61. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	62. 互联网+.....	1
（六）	63. 中国制造2025.....	1
（六）	64. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	65. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	66. 互联网+.....	1
（六）	67. 中国制造2025.....	1
（六）	68. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	69. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	70. 互联网+.....	1
（六）	71. 中国制造2025.....	1
（六）	72. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	73. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	74. 互联网+.....	1
（六）	75. 中国制造2025.....	1
（六）	76. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	77. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	78. 互联网+.....	1
（六）	79. 中国制造2025.....	1
（六）	80. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	81. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	82. 互联网+.....	1
（六）	83. 中国制造2025.....	1
（六）	84. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	85. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	86. 互联网+.....	1
（六）	87. 中国制造2025.....	1
（六）	88. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	89. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	90. 互联网+.....	1
（六）	91. 中国制造2025.....	1
（六）	92. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	93. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	94. 互联网+.....	1
（六）	95. 中国制造2025.....	1
（六）	96. 供给侧结构性改革.....	1
（六）	97. 大众创业、万众创新.....	1
（六）	98. 互联网+.....	1
（六）	99. 中国制造2025.....	1
（六）	100. 供给侧结构性改革.....	1

第一章 发展基础和环境

一、发展基础

“十二五”时期是天祝县历史上建设项目最多、发展速度最快、综合效益最好、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的时期。县委、县政府全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会及中央第五次西藏工作座谈会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，结合县情实际，紧扣“夯基础、调结构、促转型、稳增长、惠民生”这个主题，团结带领全县各族人民，突出抓好发展稳定两件大事，抢抓政策叠加机遇，深入实施“3341”项目建设工程、“联村联户为民富民行动”、“1236”扶贫攻坚行动和“1+17+3”精准脱贫方案，强化措施，狠抓落实，保持了经济快速发展和社会大局持续稳定，开创了长远发展的新局面，为经济社会发展奠定了坚实基础。

——**综合经济实力持续增强。**“十二五”末，实现地区生产总值44.7亿元，相当于“十一五”末的2.06倍，年均增长13.37%；全社会固定资产投资达到114.8亿元，相当于“十一五”末的4.38倍，年均增长34.36%；实现工业增加值18.8亿元，相当于“十一五”末的2.69倍，年均增长19.88%；大口径财政收入达到6.02亿元，相当于“十一五”末的2.4倍，年均增长19.1%；公共财政预算年收入达到3.95亿元，相当于“十一五”末的3.83倍，年均增长30.81%；实现社会消费品零售总额24.42亿元，

是“十一五”末的 2.14 倍，年均增长 16.46%；城镇居民年人均可支配收入达到 19132 元，比“十一五”末提高了 8487 元，年均增长 12.44%；农牧民年人均纯收入达到 5916 元，比“十一五”末提高了 3164 元，年均增长 16.54%。经济总量不断扩大，运行质量明显提高。

一、二、三次产业结构比例由 2010 年的 17.03:49.54:33.43；调整为 2015 年的 14.33:46.34:39.33，第二产业比重下降了 3.2 个百分点，第三产业比重上升了 5.9 个百分点，服务业拉动的支撑作用有所增强，产业结构逐步趋于合理。

——**扶贫攻坚行动成效明显**。贫困人口由 2011 年的 8.76 万人减少到 2015 年的 2.54 万人，累计减贫 6.22 万人，贫困面由 50.6% 下降到 15.42%；重点贫困村由 142 个减少到 20 个，累计减少 122 个。贫困村通畅率达到 83.8%；贫困村饮水安全覆盖率达到 100%；行政村全部通动力电，自然村全部通照明电；改造贫困乡村危房 1.6 万户，贫困户住房安全覆盖率达到 72%。累计完成“下山入川”移民 9526 户 4.24 万人。建成贫困村标准化卫生室 63 所，新建贫困村综合性文化活动场所 54 所，新增贫困村金融服务网点 27 个。完成 74 个贫困村环境集中整治。

——**基础设施建设不断夯实**。城乡基础设施建设步伐加快，常住人口城镇化率达到 37.75%。建成天祝至青海互助二级公路、南阳山片“下山入川”生态移民小康供水工程、石门河调蓄引水工程、330 千伏柏林变电站等重大基础设施建设项目，天祝至

景泰二级公路建设进展顺利，新建、改建农村公路 1208.9 公里，解决了 16.19 万人农村人口的饮水安全问题。“十二五”时期，全县共实施生态、农业、水利、交通、电力、旅游、通讯、科教文卫和小城镇基础设施等各类项目 600 多项，累计完成全社会固定资产投资 440 亿元，制约经济社会发展的“瓶颈”有所缓解。

——**生态环境保护得到加强。**“十二五”期间，累计完成三北工程人工造林 2.85 万亩，封山育林 7.7 万亩，通道绿化 523 公里，义务植树 493.5 万株，退耕还林工程补植补造 20.4 万亩，森林覆盖率达到 33.96%；建成草原围栏 55 万亩；综合治理草原严重退化 100 万亩，治理水土流失面积 77.26 万亩，矿山地质环境治理面积 1816.5 亩。实施污染减排、饮用水源地保护、农村环境综合整治、畜禽养殖污染减排等项目 31 个，污染减排约束性指标全部控制在“十二五”省市下达指标之内。

——**优势产业发展初具规模。**加大产业培育和工业园区建设，基本形成了以新型碳材、能源化工、冶金、矿产品深加工和农畜产品深加工、藏酒、藏医药开发为主的特色工业体系，工业经济总量和质量进一步提升。实施各类招商引资项目 396 项，落实到位资金 547.36 亿元。生态旅游产业发展势头良好，“十二五”末旅游接待人数达 86.5 万人次，实现旅游综合收入 4.77 亿元，分别是“十一五”末的 4.12 倍和 12.89 倍。特色种植面积达 57.95 万亩，建成果蔬菌日光温室 2.68 万亩，累计建

成设施农牧业 13.94 万亩，农牧民户均达到 3.47 亩棚。畜牧业增加值达到 3.3 亿元，建立了较为完善的畜种改良和技术服务体系。

——城乡融合格局初步确立。按照“一心一川两翼”发展战略和“多规合一、衔接协调”的基本思路，确定了“一带两片三区”的小城镇建设布局。以县城规划为核心，乡镇规划和村庄规划为支撑的城乡规划建设体系不断完善，9 镇 9 乡总规和控规全部编制完成，155 个行政村编制了村庄规划，实现了镇、乡、村规划全覆盖。城镇交通、供水、供暖、污水处理等基础设施进一步完善；城镇教育、文化、科技、医疗卫生、体育等公用设施和公共服务设施建设水平不断提高；城镇综合管理水平不断提升。城镇化进程不断加快，城镇化率由“十一五末”的 32.17% 提高到了 37.758%。

——社会民生事业明显改善。学校办学条件进一步改善，布局结构更加优化，各类教育协调发展，教育质量稳步提高，学前教育毛入学率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达到 66.41%、99.75%、91.21%。农村生产生活条件明显改善，新农村建设扎实推进，农村公共服务体系初步形成，城镇化进程不断加快。新型农村合作医疗试点工作扎实推进，医疗卫生保障水平逐年提升。全县广播、电视综合覆盖率达 95% 以上。文化体育、社会保障、民政福利等各项社会事业健康发展，民生事业财政性支出大幅提高。

——**维稳工作局面逐步向好。**党的民族宗教政策和民族区域自治制度全面落实，民族团结进步创建活动向广度和深度拓展，共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题和“三个离不开”的思想深入人心，藏传佛教寺庙法制宣传教育活动取得重要成果，各族群众反分裂、保稳定、促发展的意识明显增强。全县上下始终保持了民族团结、宗教和顺、社会和谐、政治稳定的大好局面。

表 1-1 “十二五” 主要指标完成情况

指标名称	单位	“十二五” 规划 预期目标		“十二五” 实际 完成指标	
		预期	增长 (%)	绝对值	年均增长 (%)
地区生产总值	亿元	60	15.4	44.66	13.37
工业增加值	亿元	31.6	31	18.84	19.88
大口径财政收入	亿元	10.1	32	6.02	19.1
其中：公共财政预算收入	亿元	3.9	30	3.95	30.81
全社会固定资产投资	亿元	122	36	114.8	34.36
社会消费品零售总额	亿元	27.2	19	24.42	16.46
城镇居民人均可支配收入	元	22700	16.4	19132	12.44
农村居民人均可支配收入	元	6740	19.6	5916	16.54
人口自然增长率	‰	7 以内	——	7 以内	——
城镇登记失业率	%	4 以内	——	4 以内	——

二、发展环境

天祝县素有“河西门户、丝路要塞、祁连水头、藏区明珠”

之美誉。显赫的地理位置与生态区位，厚重的历史积淀与文化传承，独特的自然景观与民族风情，丰富的草场沃野与物产资源，构成了“显、厚、独、丰”的自然人文特色和经济发展优势。

从面临的机遇看，十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，为我们解决县域经济和社会发展面临的困难和问题提供了“金钥匙”；中央第六次西藏工作座谈会议和省市支持藏区发展的各项工作部署，为我县加快发展，实现长治久安提供了坚实保障；“一带一路”战略的深入实施，丝绸之路经济带甘肃黄金段建设的加快推进，为我县打造成为向西开放的重要门户拓展了新空间；国家深入实施西部大开发战略，推进新型城镇化、新型工业化和现代服务业发展，为我县夯实发展基础、加快经济转型升级增添了新动力；国家加大农产品主产区和重点生态功能区的转移支付力度对农村和中西部地区重大基础设施建设的投入，为我县加快基础设施建设、保护生态环境和社会事业发展带来了新机遇。

2015年初，在县委十五届十次全委（扩大）会议上，我们主动适应新常态、科学研判县情，作出了“基础薄弱，发展不足，贫困面大的基本县情没有改变；结构单一，总量不足，推动转型升级与加快发展任务重的局面没有改变；技术水平低，创新能力不足，经济发展仍然依靠投资拉动的状况没有改变；基础设施落后，生态环境脆弱，全面改善基础条件和生态环境的迫切需要没有改变；民生问题突出，小康实现程度低，和全省全

市一道全面建成小康社会的目标没有改变；社会矛盾复杂，维稳形势严峻，实现和谐健康发展的基本要求没有改变”的基本判断。这“六个没有改变”的阶段性特征，是与中央和省、市委的决策部署相一致的，是与未来新常态下发展的大趋势相一致的，也是与天祝经济社会发展的要求相一致的。

从发展的基础看，经过“十二五”时期的奋斗，经济社会转型升级加快，新的内生增长动力正在形成；招商引资规模扩大，一批大项目相继建成，有力助推了经济总量上台阶；工业经济结构调整优化，新兴产业加快成长，特色优势产业不断壮大，工业支撑发展能力不断增强；“设施农牧业+特色林果业”主体生产模式全面推进，“贮藏加工+运输销售”现代营销模式加快发展，农业持续增效、农民持续增收的基础进一步稳固；“一心一川两翼”加快建设，承载产业、集聚要素、辐射带动能力不断显现，新的经济增长引擎正在发挥有力作用；“下山入川”生态移民工程和易地扶贫搬迁成效突出，人力、土地和水资源得到优化调整，为推进新型城镇化拓展了空间；祁连山水源涵养林区生态环境保护与综合治理规划等生态项目的大力实施，生态环境条件持续好转，为推动发展提供了生态保障；交通、水利、电力等基础设施条件显著改善，支撑发展能力明显提高，为推动创新发展奠定了良好基础。

从面对的挑战看，严格的生态保护政策，最大限度地限制了该县矿产资源的开发和利用；煤炭等主要税源行业急剧萎缩，

缺乏支撑县域经济持续发展的骨干行业和税源；碳化硅等行业产能过剩，下游产品生产能力弱，无法在短时间内实现优化重组、改造提升；农产品销售、加工行业因缺乏资金和市场的支撑，始终裹足不前，严重制约了农牧民持续增收；发展不足、经济总量小、人均水平低、小康实现程度低、产业结构不尽合理等问题还没有从根本上得到解决。

综合判断，“十三五”时期，是我县可以大有作为的重要发展战略机遇期，机遇和挑战并存，机遇大于挑战。我们要按照省委“八个转变”、“八个并重”和市委“八个新常态特征”的总体判断，坚决贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念，准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加清醒地认识我县发展的阶段性特征，主动适应经济发展新常态，进一步增强机遇意识、责任意识和担当意识，趋利避害，开拓创新，真抓实干，奋发有为，努力在转方式、调结构、保增长、补短板、惠民生、促和谐上取得新进展，以推动实现全县经济社会的转型升级。

第二章 发展思路和目标

一、指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，抢抓“丝绸之路经济带”、国家支持藏区发展等战略机遇，紧盯“一个目标”，实现“两个高于”，做到“三个确保”，强化“八个着力”，以全面深化改革和实施创新驱动战略为动力，以调结构、转方式、促升级为主线，以整体脱贫、增进人民福祉为目的，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，确保经济社会健康快速发展，谱写加快建设幸福美好新天祝的精彩篇章。

二、基本原则

——**发挥特色，创新发展。**深入实施创新驱动发展战略，切实提高发展质量和效益。加快产业升级转型，提升改造传统产业，培育壮大特色优势产业，加快推进农业产业化，大力发展旅游业，逐步构建现代服务体系。

——**城乡统筹，协调发展。**以“一心一川两翼”城乡融合发展核心区建设带动县域经济发展，推进生产要素聚集和产业

优化配置，加快城乡区域协调发展；加大基础设施建设和小城镇建设，积极推进公共服务体系均等化；协调推进城镇化、农业现代化、社会信息化同步发展和整体性发展。

——**生态优先，绿色发展。**坚持节约资源和保护环境的基本国策，加快建设生态文明示范县，加快推进石羊河流域生态治理和国家生态安全屏障综合试验区建设，积极构建循环经济产业链，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，推动人与自然和谐发展。

——**依托优势，开放发展。**深入贯彻落实省市打造丝绸之路经济带黄金段、黄金节点战略，积极融入国家、省市发展大局，充分发挥我县独特的优势和条件，充分借助外力，加快发展速度、提升发展质量，努力实现与全省全市一道全面建成小康社会的奋斗目标。

——**脱贫致富，共享发展。**坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，扎实推进精准扶贫、精准脱贫，消除绝对贫困，强化公共服务，着力保障和改善民生，让广大人民群众共享更多的获得感和幸福感。

三、发展目标

“十三五”期间的总体发展目标：紧盯“一个目标”，实现“两个高于”，做到“三个确保”。一个目标：即以全面建成小康社会为目标。2017年全县整体脱贫，2020年与全市、全省、全国同步建成小康。两个高于：即主要经济指标增速高于全市

平均水平；小康实现程度高于全省贫困县平均水平。三个确保：确保按脱贫时序如期完成脱贫任务；确保绿水青山就是金山银山，在生态建设和环境保护上不出问题；确保民生改善，社会和谐，天祝长治久安。（具体目标见表 2-1）

——**经济发展目标**。到 2020 年，地区生产总值达到 78.8 亿元，年均增长 9%；工业增加值达到 31.6 亿元，年均增长 6%；公共预算财政收入达到 6.67 亿元，年均增长 11%；全社会固定资产投资累计达到 221 亿元，年均增长 14%；规模以上固定资产投资 153.8 亿元，年均增长 12%；社会消费品零售总额达到 43.04 亿元，年均增长 12%。

——**结构调整目标**。到 2020 年，三次产业比例由 2015 年的 14.33:46.34:39.33 调整为 2020 年的 11:44:45；一、二、三次产业增加值到 2020 年分别达到 8.7 亿元、34.6 亿元、35.5 亿元。

——**整体脱贫目标**。2016 年全县减贫 1.36 万人，农牧民人均可支配收入达到 6870 元，扶贫对象人均可支配收入达到 4660 元；2017 年减贫 1.18 万人，农牧民人均可支配收入达到 7840 元，扶贫对象人均可支配收入达到 5500 元，彻底消除现行标准下的贫困，实现全县整体脱贫。

——**社会发展目标**。到 2020 年，常住人口城镇化率提高到 50% 以上；人口自然增长率控制在 9‰ 以内；实现从学前到高中的 15 年免费教育，学前三年教育毛入园率达到 80%，九年义务教育巩固率保持在 99% 以上，高中阶段毛入学率达到 92%；高中

阶段毕业生性别差异系数达到 100，人均受教育年限达到 10.5 年；城乡居民医疗保险和基本社会保障等实现全覆盖，人均预期寿命达到 75 岁以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内；科学研究与发展 (R&D) 经费支出占生产总值比重达到 2.2%，比“十一五”末提高 0.2 个百分点。

——改善民生目标。到 2020 年，城乡居民人均收入分别达到 30867 元、10833 元，年均增长 10% 和 13%；亿元 GDP 生产安全事故死亡率控制在市上下达的指标以内；人均住房面积达到 40 平方米。城镇新增就业人数 1.7 万人，棚户区改造 2519 户，危旧房改造 1609 户。每千人拥有病床数 30 张；全县广播、电视综合覆盖率达到 95% 以上，人均占有体育场地面积达到 1.5 平方米，人均图书拥有量 10 万册以上。

——可持续发展目标。到 2020 年，森林覆盖率达到 34.31%；城市绿化覆盖率达到 30%，年均提高 1 个百分点；人均公共绿地面积达到 30 平方米以上，年均增长 1%；万元 GDP 能耗、主要污染物排放量控制在省市约束性指标范围以内，工业废水排放达标率 95%，工业固废综合利用率 90%，空气质量达标率 90%，城市污水处理率 95%，城市生活垃圾无害化处理率达到 80% 以上，环境质量进一步提高。

表 2-1 “十三五” 国民经济和社会发展主要指标预期目标

指 标		2015 年 完成	2020 年 预期	累计或 年均增 长 (%)	指 标 属 性
一、经济发展 (6 项)					
地区生产总值 (亿元)		44.66	78 左右	9	预期性
固定资产投资 (亿元)		87.29	154	12	预期性
一般公共预算收入 (亿元)		3.95	6.7	11	预期性
*社会消费品零售总额 (亿元)		24.42	43	12	预期性
*外贸进出口总额 (亿美元)		0.0175	0.0282	10	预期性
城镇化率	常住人口城镇化率 (%)	37.75	50	提高 2.45 个百分点	预期性
	户籍人口城镇化率 (%)	28.81	40	提高 2.24 个百分点	
二、创新驱动 (4 项)					
研究与试验发展经费投入强度 (%)		2	2.2	(0.2)	预期性
每万人口发明专利拥有量 (件)		0.45	1.33	(0.88)	预期性
科技进步贡献率 (%)		52	>55	(3)	预期性
固定互联网宽带接入用户数 (万户)		0.94	2.02	(1.08)	预期性
三、民生改善 (15 项)					
城镇居民人均可支配收入 (元)		19132	30867	10	预期性
农村居民人均可支配收入 (元)		5916	10833	13	预期性
*学前教育毛入学率 (%)		66.41	>80	(>13.59)	预期性
九年义务教育巩固率 (%)		99.75	>99.8	(>0.05)	预期性
*高中阶段毛入学率 (%)		91.21	>92	(>0.79)	预期性
城镇新增就业人数 (万人)		0.37	——	(1.7)	预期性
人均预期寿命 (岁)		75	76	(1)	预期性
平均受教育年限 (年)		9.06	10.5	(1.44)	约束性
减贫人数 (万人)		2.12	——	(2.54)	约束性

指 标		2015年 完成	2020年 预期	累计或 年均增 长(%)	指 标 属 性	
城乡居民养老保险参保率(%)		96.08	98.5	(2.42)	约束性	
*城乡三项基本医疗保险参保率(%)		99.2	99.8	(0.6)	约束性	
*居民消费价格指数涨幅(%)		1.5	<3	——	约束性	
城市棚户区改造(万户)		0.03	——	(0.25)	约束性	
*农村危房改造、新房建设(万户)		0.1	——	(0.22)	约束性	
四、生态文明(11项)						
*人工造林(万亩)		3.54	——	(15)	预期性	
森林增长	森林蓄积量(万立方米)	863.5	876.5	(13)	约束性	
	森林覆盖率(%)	33.96	>34.31	(>0.35)		
新增建设用地规模(万亩)		0.65	控制在市政府下达 的目标任务内		约束性	
单位地区生产总值能耗下降(%)		6.84			约束性	
万元地区生产总值用水量下降(%)		10.7			约束性	
*单位工业增加值用水量下降(%)		4.58	控制在市政府下达 的目标任务内		约束性	
非化石能源占一次能源消费比重(%)		——			约束性	
单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)		——			约束性	
空气质量	城市PM10浓度(微克/立方米)	——			控制在市政府下达 的目标任务内	约束性
	城市空气质量优良天数比例(%)	——				
地表水质 量	好于III类水体比例(%)	100				约束性
	劣V类水体比例(%)	0				
主要污染物排放量减少(%)		完成省政府下达 的目标任务			约束性	

注：1.>为达到以上，<为控制在以内，〔〕内为五年累计数；

2.减贫人数、城市棚户区改造两项指标于2017年完成；

3.城乡三项基本医疗保险指城镇职工、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗。

4.标注“*”的指标为武威市新增指标，其他指标与全省“十三五”规划指标保持一致。

第三章 实施精准扶贫方略，打赢脱贫攻坚战

全面加大扶贫攻坚力度，以贫困群众增收为核心，统筹推进基础设施、社会事业和民生保障等工作，着力实施“五个一批”脱贫工程，持之以恒走好“建棚子、栽林子、抓票子、盖房子、过上好日子”的扶贫开发路子，做到对象、目标、内容、方式、考评、保障“六个精准”，确保2017年整体脱贫，2020年与全省全市一道如期全面建成小康社会。

一、加强基础设施建设，破除发展瓶颈制约

——**道路交通**。加快实施建制村通畅工程、“美丽乡村”示范村村组道路建设工程、农村路网改善工程和乡村停靠点建设工程。2016年，建成通村道路和村级道路450公里，构建贫困乡村外通内联的交通运输通道。建设乡村停靠点57个，实现“乡有等级站、村有汽车停靠点、村村通客车”的农村客运网络全覆盖。对居住相对集中、基础条件较好的建制村村组道路进行硬化，对移民搬迁安置点和收缩居住点的道路及时配套，对其它建制村村组道路逐步实现砂化。重点实施“美丽乡村”示范村道路建设工程200公里，改善示范村通行环境，有效助推“美丽乡村”示范村建设。实施农村路网改善工程162公里，升级改造一批重要的县乡道路，加快推进断头路、瓶颈路、年久失修路和危桥“三路一危”改造。加大农村道路养护管理，巩固提升建设成果。

——**饮水安全**。大力实施贫困村安全饮水工程，提高水质达标率和自来水入户率。到 2017 年，完成饮水安全不稳定的所有贫困村、贫困户供水工程的改造提升，贫困村自来水普及率达到 95%以上，水质达标率比 2015 年提高 15 个百分点以上，供水保障程度进一步提高。小型农田水利、“五小水利”工程等建设向贫困村倾斜。到 2020 年，建立从“源头”到“龙头”的农村饮水安全工程体系，保证水量、提高水质，使贫困群众都能喝上更加方便、稳定和安全的饮用水。

——**农电保障**。实施贫困村动力电覆盖电网工程，2016 年全部解决动力电未覆盖的石门镇石门村白石头组，松山镇岌岌滩村响水沟口组等 8 个自然村动力电覆盖问题，实现贫困村户户通照明电、自然村通动力电。加快改造提升动力电已覆盖贫困村供电能力，逐步对旧化老化、电力不足的农村电网进行改造提升。对规划新建的移民安置点、设施农业集中区和收缩居住安置点，及时列入农网改造升级项目规划，尽早组织施工建设。

——**危房改造**。实施农村危房精准到村到户改造工程，全面完成建档立卡贫困户危房改造 1367 户，基本消除农村危房。改造后的住房须建筑面积适当、基本功能齐全、达到抗震设防标准。鼓励贫困群众到县城落户，按政策规定给予廉租房或公租房保障。

——**信息网络**。实施贫困村信息基础设施建设推进计划，着力推进贫困乡村宽带网络建设步伐，推动贫困片带光缆入乡、

入村、入户。实施宽带网络建设工程 4930 条，到 2017 年，95% 以上行政村通固定和移动宽带，实现所有贫困村宽带网络全覆盖，到 2020 年，全县宽带家庭普及率大幅提高，4G 网络全面覆盖。

——生态环境。加大草原生态保护补助奖励、天然林保护、三北防护林、退耕还林、退牧还草、祁连山水源涵养区生态环境保护与综合治理等重点生态工程争取和实施力度。加强地质灾害隐患治理工程建设，分批次实施炭山岭矿区地质环境治理示范工程，到 2017 年，完成炭山岭、天堂、石门、安远等 5 处变形明显、稳定性差的地质灾害区群众搬迁避让工程。加强农村社区建设管理，按照社会主义新农村建设要求，打破城乡和行政区划界限，聚集优势产业和生产要素，加快建设富裕、文明、民主、和谐、平安的新型农村社区。

二、培育壮大富民产业，持续增加贫困群众收入

——持续发展主体生产模式。加强对农林牧新品种、新技术的跟踪研究，加快品种优化和更新换代，集成推广先进技术，加强设施农牧业标准化建设，提高单棚效益，全面提升主体生产模式经营管理水平和综合效益。主体生产模式效益每年提高 3—4% 以上。扶持贫困乡村农民专业合作社开展“三品一标”认证，新培育和认证“三品一标”产品 20 个。加快建设出口农产品生产基地，辐射带动贫困群众增收致富。

——培育壮大农产品加工业。大力实施“贮藏加工+运输

销售”和“公司+基地+专业合作社+农户”生产经营模式，以发展设施农牧业全产业链为突破口，带动更多的贫困村、贫困户从中增收。通过“政策优惠+项目扶持+信贷贴息”的方式，培育发展和扶持壮大一批农业产业化龙头企业，提高工艺装备水平，提升产品质量和档次。农产品加工业总产值年均增长17%，到2020年，实现翻番的目标。

——**鼓励发展新型经营主体。**增强生产标准制定、种畜种苗统供、疫病统防统治、农业机械使用、技术信息服务、农业品牌打造、融资增信等与贫困户结对帮扶的功能，提高贫困群众生产组织化程度。到2017年，每个贫困村至少建立1个产业合作组织和1个资金互助协会，每个具有劳动力的贫困户至少加入1个合作组织，有一批上规模、上档次、辐射带动能力强的扶贫龙头企业。发展与新型农业经营主体联合与合作经营，增加贫困农户财产性收入。

——**加快发展现代服务业。**发展现代服务业，增加来自餐饮娱乐、商贸流通、商品配送、家政服务等服务收入，拓宽群众增收渠道。积极创建全省旅游扶贫试点村和乡村旅游扶贫示范点，带动贫困群众就业。积极支持贫困群众发展贫困乡村休闲农业，开发休闲、观光、体验、农家乐等服务，形成“吃在农家、住在农家、娱在农家”的乡村旅游模式，扩大贫困户增收来源。

——**加快电商扶贫步伐。**扶持培育一批懂市场、会营销、

重信誉的农产品电子商务公司，开展网上销售。到2017年，物流、快递服务基本覆盖贫困村，支持鼓励行政村开设网店，80%以上的贫困乡镇和所有贫困村能够利用电子商务销售天祝特色产品，交易额年均增长20%以上；从2018到2020年，交易额年均增长30%。

三、实施易地搬迁工程，加快移民脱贫步伐

对居住在生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发区的农村贫困人口，加快实施易地扶贫搬迁工程。坚持群众自愿、积极稳妥的原则，以南阳山片为重点，因地制宜选择搬迁安置方式，合理确定住房建设标准，完善搬迁后续扶持政策，确保搬迁对象有业可就、稳定脱贫，做到搬得出、稳得住、能致富。到2017年，完成3657户、14230人的易地扶贫搬迁任务。到2020年，对有搬迁需求和意愿的农牧民应搬尽搬。争取将易地搬迁集中安置区水电路等基础设施和学校、卫生室等公共服务设施建设纳入省级规划，优先安排实施。建立易地扶贫搬迁用地手续办理审批绿色通道，允许利用城乡建设用地增减挂钩政策。全面落实易地扶贫搬迁人均补助8500元、贴息贷款每户20万元的扶持政策。对留居山区的3806户、15220名群众集中收缩居住，引导改变生产方式，发展设施农牧业，促进生态修复。创新和强化移民区社会管理服务，保障移民群众安居乐业。

四、大力发展社会事业，提高公共服务保障水平

——实施教育发展脱贫工程。改善义务教育学校办学条件，

扩大职业教育办学规模，推进职业教育资源进一步向贫困家庭倾斜。到 2017 年，实现有需求的贫困村幼儿园全覆盖，对贫困家庭子女免收保教费，贫困村学前三年毛入园率达到 76% 以上；到 2020 年，贫困乡村基本普及学前教育，义务教育巩固率达到 95% 以上，普及高中阶段教育，贫困家庭后备劳动力全部接受中长期职业教育和技能培训。重点办好县职教中心。

——健全卫生计生服务体系。加强贫困村卫生室建设，2016 年建成 12 个贫困村卫生室，实现贫困村标准化卫生室全覆盖。加强贫困乡村医生队伍建设，到 2017 年，贫困村村医全部具备乡村医生执业资格。充实乡镇卫生院医务人员，到 2017 年，平均每个乡镇卫生院配备 3 名全科医生；到 2020 年，达到 5 名。2016 年起，贫困人口大病保险起付线由 5000 元降至 3000 元，使贫困人口大病保险报销比例提高 3 个百分点以上。实施“少生快富”工程，在每个整村推进项目村确定 2 个示范户家庭，到户扶持项目标准达到 5000 至 8000 元。

——加快文化基础设施建设。加快推进贫困村集宣传文化、党员教育、体育健身等为一体的综合公共文化服务中心建设。到 2017 年，贫困乡镇综合文化站全部达标，新建 21 个行政村综合性文化服务中心，实现乡镇综合文化站、贫困村综合性文化中心（乡村舞台）全覆盖。落实广播电视台高山台站基础设施建设工程和中央省市县广播电视节目无线数字化覆盖工程，不断提升贫困村广播电视村村通、户户通服务保障水平。

——**加强社会救助保障。**加强农村低保制度与扶贫政策的有效衔接，对特殊贫困人口分类按标施保，逐年提高保障标准。健全临时救助等制度，保障重点贫困人口基本生活。完善农村低保补差发放办法，实现一、二类低保户保障水平达到贫困线以上；不断提高贫困人口养老保险覆盖率，实现城乡居民养老保险制度和新型合作医疗制度全覆盖、农村最低生活保障应保尽保，切实做好农村留守儿童、留守妇女、空巢老人的服务管理工作。2016到2017年，逐步扩大重特大疾病医疗救助病种，提高救助水平。新建乡镇中心敬老院、老年人日间照料中心等养老服务机构50个，到2020年底，实现日间照料中心贫困村全覆盖。

五、创新财政投入方式，强化金融资金支持

县级财政按当年地方财政收入增量的20%以上增列专项扶贫预算。当年清理收回存量资金中可统筹使用资金的50%以上用于扶贫开发。建立按市场方式配置扶贫资源和以财政扶贫资金为平台的资金整合新机制，以重大扶贫项目为平台，统筹整合农村基础设施建设资金集中投向贫困乡村。在充分发挥政府引导扶持作用的同时，坚持市场导向，立足县情实际，不断优化金融资源配置，以金融改革发展成果惠及贫困农户为宗旨，以实现城乡金融服务均等化为目标，以增加贫困户对基础金融服务的可获得性为核心，进一步健全金融服务体系，丰富金融产品，加强政策支持力度，优化金融生态环境，提高金融支农支

小支弱覆盖面，努力为贫困户提供全方位的金融服务。改进和完善各类优惠贷款贴息管理办法，简化贷款程序，提高贷款效率，争取设立村镇银行，规范发展小额贷款公司、扶贫资金互助社等新型农村金融机构，形成覆盖所有贫困村的多层次多元金融服务体系。持续做好精准扶贫专项贷款工作，保证所有有劳动能力、有发展生产贷款意愿、有技能素质和一定还款能力的建档立卡贫困户，都能享受无担保、无抵押、全贴息的精准扶贫专项贷款。探索农村土地承包经营权、林权、宅基地使用权、日光温室、大型农机具等抵押担保贷款办法。充分发挥财政资金引导作用，通过贴息、奖励、风险补偿等措施，带动金融和社会资金投向脱贫攻坚。到2020年，新增存款可贷资金85%以上用于支持本地发展。确保建档立卡贫困户普惠金融政策全覆盖，全面促进区域经济转型升级和脱贫攻坚进程。

六、提升贫困人口素质，增强自我发展能力

加强贫困劳动力技能培训，充分发挥县职教中心综合性培训平台作用，整合人社、农牧、妇联等方面的培训资源，加强贫困人口劳动技能培训。加强“雨露计划”（两后生）两年制学历型职业技能培训，实现农村贫困家庭新增两后生培训全覆盖。加大劳务输出培训力度，统筹使用各类培训资源，开展订单、订岗、定向、菜单式培训，对贫困劳动力开展精准培训。对“两后生”开展2-3年职业技能学历教育培训，对务工青年开展就业技能培训和劳务品牌培训，对在岗务工人员开展岗位技能提

升培训，对具备一定创业条件的开展创业培训。建立新型职业农民教育培训、认定管理和政策扶持机制，每年培训新型职业农民 260 人以上。到 2017 年，累计培训 9900 人次，实现新增“两后生”和贫困乡村有需求的劳动力全部得到培训；到 2020 年，使每个贫困家庭至少有 1 人取得职业资格证书、掌握 1 门致富技能，实现技能提升培训全覆盖。

大力支持家政服务、物流配送、养老服务等产业发展，拓展贫困家庭劳动力外出就业空间。积极开展短期农牧业实用技术培训，扶持致富带头人、技术能人和农村经纪人，每年培训农村实用人才带头人 5000 人以上，开展以设施农牧业和特色林果业为主的农业实用技术培训 5 万人（次），创建科技示范基地，组建壮大贫困村一线科技骨干队伍。到 2017 年，贫困村科技入户率达 100%，每个贫困家庭至少有 1 个“土专家”或“科技明白人”，每户掌握 1-2 门种植养殖实用技术。建成农业科技试验示范基地 5 个，每个贫困村培育 10-30 户农业科技示范户，每个示范户带动贫困户 10-20 户。

专栏1 精准扶贫精准脱贫重点工程

“五个一批”脱贫工程。发展生产脱贫 5184 户，易地搬迁脱贫 3657 户，生态保护脱贫 29 户，教育脱贫 3550 户，低保兜底脱贫 2898 户。

“通乡油路、通畅工程、联网工程”和“村村通”工程。实现所有建制村通沥青（水泥）路，所有乡镇通班车，具备条件的建制村通班车。

水源工程、灌溉工程和防洪工程。实施小型水库工程、引提水和调水工程、重点江河治理工程、城镇防洪工程、重点灌区建设工程、水土流失治理工程、水污染防治工程。

“下山入川”生态移民小康项目。把“下山入川”、新农村建设与城镇化建设有机结合起来，引导高深山区贫困群众向南阳山片、城镇二、三产业和工业园区转移。

智慧扶贫推进精准扶贫项目。积极采用甘肃省建立的“精准扶贫大数据平台”，健全扶贫开发信息系统，对产业扶贫库、行业扶贫库和社会帮扶库进行三位一体的大数据建模。

第四章 加快产业优化升级，打造特色产业体系

立足资源特色和优势，加快新兴碳材、化工建材、矿产品加工等传统产业转型升级，大力发展设施农牧业、特色林果业等现代农牧业，带动农畜产品精深加工。振兴非遗文化产业，培育具有自身特色的文化旅游、商贸物流、养生健康等现代服务业，构筑地域特色鲜明、中高端产业协调发展的现代产业体系。

一、大力推进科技创新

把农业科技摆在突出位置。积极推进农业优良品种的引进、试验、示范和推广，先进适用技术的开发、推广和应用，推进农业示范基地建设和产业化水平提升。重视甘肃高山细毛羊、天祝白牦牛、岔口驿马等地域特色品种保护和选育，加快建设资源保护与选育基地。

强化企业自主创新主体地位。积极培育一批拥有自主知识产权关键技术、核心技术的优势企业，促进核心企业与科研机构、高等院校合作建立科技研发中心、重点实验室、产学研基地等，以提高产业科技含量，促进科技成果转化。

抓好科技项目建设。从天祝产业科技创新与研发、基础条件、科技服务平台建设和生态建设的实际需求出发，加强与科研机构、高等院校和对口支持单位合作，紧扣国家和省级科技计划项目申报指南以及申报、受理、立项程序，以专项申报、联合申报等形式，在前期预研究的基础上，以企业为技术创新

主体，筛选一批对天祝经济社会发展具有引领、支撑、带动作用的重点科技计划和技术推广项目，争取国家和省级主管部门的立项支持。

完善社会化科技服务体系。充分利用科技下乡活动、科技扶贫机制和科技特派员制度，吸引更多高层次科技人才关注天祝、服务天祝，帮助天祝创新发展。积极发展技术经纪、专利事务、技术推广等中介服务机构，促进科技成果转化。重视科技人才培养，培养和引进一批专业技术骨干和乡土技术拔尖人才，全面实施专业技术人员的继续教育，培养优秀技术人才和技术农民。建立健全知识产权保护等政策法规，完善落实科技奖励、科技人员待遇等激励措施，充分调动科技人员技术创新的积极性。

建立健全科技投融资体制。多渠道、多层次地加大科技投入，逐步提高全社会研发经费支出占地区生产总值的比重。加大科技成果转化和技术推广工作，充分利用广播、电视、报纸、网络及各类科普宣教基地，开展科学文化知识的传播与普及，以提高全民的科学素质、创新意识和生产技能。

专栏2 科技创新重点工程

甘肃高山细毛羊品种资源保护与选育提高项目。在松山、华藏寺、打柴沟、旦马等乡镇建立甘肃高山细毛羊品种资源保护区，建立绵羊良种站点150处，培育甘细种公羊2000只。

天祝白牦牛种质资源保护项目。在天祝白牦牛重点产区的西大滩、朵什、安远、抓喜秀龙、打柴沟、松山、石门、华藏寺等18个乡镇，开展天祝白牦牛种质资源保护工作。

岔口驿马品种资源保护与选育项目。在岔口驿马主产区修建岔口驿马配种站4个，组建岔口驿马保种群4群200匹，修建马厩2000平方米，选育群1000匹，调换种公马30匹，母马180匹，建设人工饲草地240亩，购置遗传数据采集、保存设备、配种器械和体重体尺测定设备。完成技术培训班300人次。

藏医药创新体系项目。建立藏药新药研发中心，与高等院校、科研院所合作进行新药及保健品研制，推进“华锐洁白丸”等一批疗效确实的制字号藏药申报国药准字号。

二、加快工业结构转型升级

着力转型升级、创新驱动、拓展领域、集群发展，做特工业。立足资源特色和优势，优化升级新兴碳材产业，积极发展新型煤化工、特种合金，改造升级化工建材、矿产品加工产业，培育发展农畜产品深加工和特色藏文化产品加工业，形成地域特色工业体系，打造新的工业经济增长点。

1. 优化提升新兴碳材产业

以宽沟工业区、水泉上滩工业区为主要平台，坚持冶炼、精细加工和后期研发“三同时”，积极推进碳化硅产品深加工，

做大做强碳化硅超微粉、碳化硅制品和耐火材料的生产加工产业。引导碳化硅产业的整合，建立碳基新材料产业技术联盟，提高市场竞争力，淘汰落后产能，加强节能减排，提升企业形象。鼓励碳化硅向耐火材料、陶瓷材料等下游产业链延伸，提高其产品附加值。以华威天泉碳化硅精深加工项目和中钢耐火碳化硅制品项目为龙头，加大项目建设力度，着力发展碳化硅微粉、粒度砂、光伏切割刃料、精细工业陶瓷材料、耐火材料等碳化硅制品，逐步向纳米级碳化硅粉、硅碳棒、金属硅、硅合金等高附加值产品方向发展，构建新型碳材工业生产链。

2. 创新发展新型煤化工产业

以生态环境保护为前提，以技术创新为动力，加大资源整合力度，推进资源可持续开发和深度开发，加快煤矿产能改造提升和安全监管水平，力争在“十三五”期间年产达到400万吨以上。科学规划、有序推进发展煤化工产业，延伸产业链，完善产业园区产品结构。加快页岩气前期工作，与煤化工产业有序衔接，扩大产业规模，拓展产业链，提高产业融合度。充分发挥炭山岭和赛什斯矿区的煤炭资源优势，发展兰炭、焦炭、煤制气、煤制油等新型煤化工产业，并向甲醇、二甲醚等方向发展，以提升煤炭资源的综合利用水平，着力打造现代新型煤化工产业基地。

3. 提档培育氟化工产业

有效开发萤石资源，以萤石精粉加工为基础，支持开发生

产氢氟酸等氟化工系列产品，加快开发聚四氟乙烯、含氟橡胶、聚全氟乙丙烯等高附加值的含氟高新技术产品，不断提高其产品附加值。以天祝宝鑫矿业有限公司和天祝德福实业有限公司的西部新能源锂电材料产业基地项目为依托，引进锂电池生产制造商或新能源汽车生产制造商，创建装备制造业产业体系。

4. 加快推进矿产品精深加工

积极推进稀土等矿产资源的勘探和开发，依托甘肃稀土集团干沙河稀土矿项目，开展稀土精矿的分解和后续产品开发，促进稀土产业的发展。积极推进天祝胜坤钛业有限公司海绵钛项目建设，加快开发钛铁矿资源。加强地质找矿工作，建设采选冶为一体的铜钼矿加工业。

5. 强化工业园区建设

完善园区规划，着力解决园区同质化、破碎化问题，推进集约化、规模化经营，逐步形成差异化、协同化、专业化发展格局，推进园区经济健康发展，增强引领作用。推进园区产业集聚发展，精心打造宽沟、城东、打柴沟、水泉上滩和芨芨沟等五大特色产业园区。其中宽沟工业园区以冶炼、精细加工、新型碳材精深加工产业为主；城东工业园区重点改造提升矿产品深加工、农副产品深加工、冶金制造、食品加工、建材生产、化工等产业类型；打柴沟工业园区重点发展绿色肉奶食品加工业；水泉上滩工业园区重点发展新型碳材及精深加工产业和物流业；芨芨沟工业园区主攻化工及矿产品加工业。加强园区

基础配套设施建设，加紧完善园区道路、供排水系统、通信工程、供热工程、供电工程、环卫设施等基础设施建设，推进园区循环化、低碳化改造。在宽沟工业园建立金强工业集中区企业服务中心，建设宽沟工业园垃圾填埋场，在重点园区建设物流站场。立足丰富的煤炭资源和水能资源，加快炭山岭工业集中区建设，重点发展煤炭洗选、发电、建材、水电和其它矿产品开采加工等产业类型，打造以煤、电、化循环产业链为核心的能源工业集聚发展区。依托富集的风光资源，推动松山工业园建设，建立以光伏发电、风力发电等为主的新型能源基地。

专栏3 工业发展重点工程

新型煤化工产业建设。建成大滩原煤分质、永耀能源油页岩综合开发项目，以使华祥油页岩、宏诚煤业、鑫宏和矿业公司达产达标。

新型碳材产业建设。建成华威天泉碳化硅工业陶瓷项目，使中钢玉通碳化硅制品项目和华威天泉一期项目达产达标。

化工建材产业建设。破解神鹰建材干法水泥项目、东正电石60万吨电石项目续建难题，全力推动陇西天威长烟煤节能循环综合利用项目建设，加快莘亿钙业循环一体化项目建设步伐，以使奥喆建材、华威天泉碳化硅加工等项目达产达标。

西部新能源锂电材料产业基地。实施年产3000吨六氟磷酸锂项目。

金强工业集中区。建成以新兴碳材、特种合金为主，原材料、非石油化工、农畜产品加工共同发展的循环经济工业园区。

炭山岭工业集中区。依托丰富的煤炭资源和水能资源，重点发展煤炭洗选、发电、建材、水电和其它矿产品开采加工等产业。

生物医药及藏医药产业园。占地面积300-500亩，建设功能齐全、服务一流的生物医药及特色藏医药产业园，吸引生物医药、藏医药、健康食品等领域的创新型企业、高新技术企业进入园区。

三、加快发展现代农牧业

着力提质增效、科技引领、示范带动、规模发展，做优农业。按照“设施农牧业+特色林果业”的生产模式，积极推进以日光温室生产蔬菜、人参果、红提葡萄、食用菌等为主的设施农业发展，主攻高原有机绿色果蔬、脱毒马铃薯和优质青稞等特色优势产业。示范推广海鲜菇等食用菌，大力推广高产优质抗病的辣椒、番茄、黄瓜等精细蔬菜品种，力争每年引进推广新特稀品种 3-5 个。强化新技术的推广应用，提高产业发展效益，加强设施农业标准化建设和特色林果业规范化管理，全面提升主体生产模式经营管理水平和综合效益。全面推进基地建设转型升级，着力打造高标准示范基地。建设高标准出口农产品基地，加快标准化生产基地备案。积极发展马铃薯深加工业，支持马铃薯加工企业开发具有地方特色的休闲食品。围绕高原夏菜、人参果、红提葡萄等特色种植业，建设冻干蔬菜及瓜果酱生产线项目，开发绿色方便食品，打造一批保鲜、储运、深加工企业，努力建设成雪域高原绿色食品生产深加工基地。立足地域特色，发展壮大蒜苗、荷兰豆、甜脆豆、中英豆、娃娃菜、红笋、西葫芦等高原夏菜产业，保障“菜篮子”工程。借助独特的气候资源，发展高原花卉种植，建设高原花卉种植基地 0.3 万亩。

发挥地域优势，积极推进肉羊、肉牛、生猪、鸡等畜牧业

的品种改良，积极引进毛驴、马鹿、狐狸、貉子等特种动物新品种。建设肉羊标准化养殖示范区、肉毛兼用羊生产基地，加快建设出口畜产品基地，促进畜牧业快速发展。加快秸秆饲料转化利用，大力发展人工种草，积极推广配混合饲料。严格规范养殖场（小区）动物防疫管理，加强基础免疫防疫，完善动物防疫工作机制。做大做强特色农畜产品加工业，加快畜产品生产加工规格化、标准化、包装高端化。支持做大做强“天祝白牦牛”、“岔口驿马”、“天祝肉羊”、“高原肉羔”等畜牧品牌和地理标志产品品牌及商标使用，发挥商标品牌效应。

强化种苗育苗基地和良种繁育基地建设，建设天祝县新型智能育苗温室、农作物良种繁育基地、牛羊良种繁育体系、白牦牛育肥基地。充分发挥龙头企业在推进农牧业产业化、带动农村地区脱贫致富中的作用，扶持一批农牧业产业化龙头企业和农村经济专业合作组织等新型农业经营主体发展壮大，助推农牧业产业化。强化农牧业服务体系建设，提升农牧业综合执法监管能力，加强农业转基因生物安全和种子生产经营监管，建立农牧业有害生物预警和控制体系。推进农产品质量安全，建设出口农畜产品质量安全示范区。培育新型农牧业经营主体，提升农牧业产业化经营水平。

专栏4 农牧业发展重点工程

示范区旱涝保收标准农田。新建高标准农田1万亩，通过平田整地，测土配方施肥、土地改良等手段提升土地质量。

高原设施农业发展提升工程。维修升级改造日光温室5100座（其中食用菌日光温室100座），并实现南阳山片下山入川生态移民小康工程建设的日光温室通水、通电、通路，配套建设管理用房。建立设施农业特色种植示范基地5个，配套水电路等基础设施、维修管理用房等。

10万亩高原夏菜标准化生产基地。引进蔬菜新品种50个，建立6万亩核心区，建立育苗中心1个，购置仪器设备等。

新型智能育苗温室。建设新型智能育苗基地10万平方米，配套建设育苗温室设备、智能物联网系统，滴灌设备、自动卷帘机、供暖设施及水电路等基础设施。

高原夏菜设施育苗小区。新建育苗温室、新品种试验及展示日光温室、灌溉系统，配套购置育苗设备、培训设备、田间防虫杀虫设备、供电设施、温室耕作机械设备等。

食用菌生产示范基地。在打柴沟、松山等乡镇建立食用菌标准化生产示范基地，新建及升级改造食用菌标准化生产日光温室100座，配套建设水电路等基础设施。

食用菌标准化生产基地。建设原料车间200平方米、无菌操作间500平方米、菌棚100座（农户建）、围墙、低压输电线路；配套购置滴灌、检验仪器等设备。

食用菌工程技术中心。新建实验用房、食用菌基地示范用房等1000平方米，购置试验研究设备、交通设备。建立菌种繁育基地50亩，菌种试验示范基地100亩，丰产栽培技术示范基地200亩，园区化生产模式示范基地500亩。

大田特色农业种植基地。建设中藏药材种植基地1万亩，高原花卉种植基地0.3万亩，做好种苗生产、繁育设备配套及技术培训工作等。

青稞生产基地。建设青稞生产基地50000亩，修建灌溉渠道，机耕路，配套购置播种、收割设备，组织开展科技培训及印刷培训资料等。

农作物良种繁育基地。建设农作物良种扩繁基地1.2万亩，其中：油菜良种扩繁基地3000亩、青稞良种扩繁基地2000亩、豌豆良种扩繁基地1000亩、马铃薯良种繁育基地6000亩，维修种子检测检验室、种子库房和晒场，购置种子质量检测车2辆。

旱作农业技术推广核心示范区。建立马铃薯全膜垄作栽培技术推广示范区4万亩，购置检测、培训和农业机械设备1594台。

肉羊标准化养殖示范区。建设养殖暖棚 100 座、饲草料青贮池 20 个、酶贮池 20 个，购置饲料加工设备 40 台，完成养殖场饲养及管理人員的培训。

牛羊良种繁育体系项目。建立绵羊改良站点 150 处、牛改良站点 50 处，每处修建房屋 60 平方米，购置配套改良设施设备，培训配种員 200 人。培育甘細种公羊 500 只，引进优质澳美等种公羊各 200 只，引进优质特克赛尔等肉用种公羊各 100 只。改良站点覆盖全部乡镇及牛羊重点村组，绵羊人工授精改良面达到 70%、黄（肉、奶）牛冻精授配面达到 80%、白牦牛人工授精改良面达到 30%。

白牦牛育肥基地。建设天祝白牦牛育肥场 20 个，每个场育肥天祝白牦牛 300 头以上；扶持建设饲草料青贮池 20 个；购置草料加工机械 20 个；配套建设高标准饲喂设施 20 套；扶持建成饲草料储藏间 20 个，每个 225 立方米；投资建成优质饲草料种植基地 1000 亩。

设施畜牧业提质增效项目。引调优质肉用种公羊、种公牛，杂交改良本地牛羊，示范推广舍饲育肥综合技术，年育肥出栏杂改肉牛 5000 头，育肥出栏杂改肉羊 10 万只

百万只肉毛兼用羊生产基地。在南阳山移民搬迁点、野稚沟养殖园区、韭菜沟养殖园区、天祝种羊场等养羊基础条件较好的场区建设绵羊人工授精站 20 处，修建青贮（氨化）池 6000 立方米，贮草棚 3000 平方米，购置铡草机等饲草料加工设备 20 台（套）；引进南非肉用美利奴、澳洲美利奴、特克赛尔、萨福克羊各 80 只，组建肉羊育种群 18 群 5000 只，建设饲草料地 600 亩。完成技术培训 500 人次。

重大动物疫病防控和灾害应急物资储备库。建设县级监测实验室 400 平方米，灾害物资储备库 200 平方米，购置应急物资运输车辆 1 辆及其他必备应急设备及物资。

病死畜禽无害化处理场。新建无害化处理场 6 个，每个处理场 4000 平方米，配套建设院墙、道路、消毒池、发酵池、隔离栏、无害化处理间、办公用房等设施，配置消毒设备、焚烧炉、检验设备、水电设备、办公设备等。配置冷藏密封运输车辆 6 辆，挖掘掩埋工具 5 套。

畜牧业技术服务体系建设项目。新建华藏、抓喜秀龙、石门、天堂、炭山岭、赛什斯、赛拉隆、东坪、哈溪、毛藏、旦马、东大滩、西大滩、朵什等 14 个畜牧兽医站综合服务用房，面积为 4550 平方米，并配套建设基本设施。

现代畜牧业全产业链建设项目。建设“五化”标准化规模养殖场 40 个，完善饲草料加工及良繁体系，建立产业链利益联合机制，鼓励创建

名优畜产品品牌。

草牧业发展试验示范项目。建设1000亩甘引1号黑麦种子繁育基地，饲草料加工厂1个以及甘引1号黑麦及燕麦人工饲草料种植基地2000亩；建设燕麦人工饲草料种植及饲草料加工示范点41个；补播改良天然草原3000亩；建设牧草区域试验站1个。

出口农畜产品质量安全示范区。建设出口农产品安全示范基地2万亩，出口畜产品养殖基地1个（规模为20万头只），购置相关检验、检测设备。

标准化优质绿色蔬菜全产业链示范基地。创建由有机蔬菜温室种植区、育苗及新品种新技术展示区、管理服务区、精深加工及贮藏配送区等组成的标准化优质绿色蔬菜全产业链示范基地1个，总占地面积为1000亩。

食品加工产业建设。抓好中低档矿泉水系列产品开发、冻干蔬菜及瓜果酱生产线建设。

扶持新型农业经营主体项目。扶持农牧业专业合作社200个，家庭农场50个。

农业服务体系项目。建设天祝县基层农业技术服务推广站1200平方米，土地流转服务站3600平方米，维修县农技中心检测及化验室，并配套相关设备，改造县级农产品检测实验室599.3平方米，乡镇农产品检测检验实验室855平方米，购置实验室检测仪器设备234台（套）等。

特色农业科技示范园。围绕天祝县的资源优势，建设蔬菜育苗温室和新品种实验区，新建设施蔬菜示范基地。

休闲农业建设项目。新建道路，通道绿化，安装路灯及城市设施，开展农村环境整治等，打造天祝集休闲、娱乐、种养于一体的生态休闲度假村。

农业有害生物预警和控制体系项目。维修县乡两级生物预警检测检验室400平方米，建设有害生物观测场10亩、应急药械储备库500平方米，建立有害生物监测与防控指导点，购置相关仪器设备。

农业综合执法监管能力建设项目。修建办公、业务用房2000平方米，配备执法交通车辆一辆，开展以涉农专业法和执法程序为主的集中培训，配备购置取证、通讯、检测等办案设施设备5套。

农牧产品追溯系统。建设基于安全生产和全程供应链管理两方面完整对接的农牧产品追溯系统。

四、大力发展现代服务业

把服务业发展放在重要位置，大力改造提升传统服务业，积极发展新兴服务业，加快培育现代物流、高原生态旅游等高端服务业集群，推进县域产业结构优化升级。

1. 加快发展高原生态旅游业

着力完善规划、建设景区、改造基础、营造环境、做精旅游。以“大旅游”理念，引导天祝旅游产业向精品业、差异化、一体化、多样化发展。完善旅游公共服务体系，加快交通、通讯、信息、环卫、停车场等景区配套基础设施建设，进一步提升宾馆、饭店档次，培育星级饭店，配套完善文化、娱乐、健身、游乐等服务设施建，提升旅游接待能力。发挥藏医药特色，建设华锐藏文化风貌及美食商业步行街、华锐藏医药文化博物馆及养生保健馆。抓好旅游产品开发，充分利用天祝县是离全国大城市群最近的藏区、最近的高原牧区及其丰富的旅游资源优势，大力促进传统观光型旅游向度假及体验式旅游升级，开发生态观光、露营探险、休闲度假、乡村休闲、藏药养生休闲、体育健身、特色文化体验等多元旅游产品，打造县城——天堂寺民族风情、自然风光、宗教文化游，县城——抓喜秀龙草原风光游，武威——祁连——旦马草原、森林、民族风情休闲度假游，县城——朵什寺——西大滩宗教文化、自然风光游等四条精品旅游线，丰富其产品内涵。厘清产业关联机制，探寻旅游产业与生态农业、高原夏季蔬菜基地、传统藏医药及生物制

药、绿色畜牧业、藏文化产业、地方特色产品加工业等其他产业的结合点，发展观光农业、会展产业、运动康体产业、参与性娱乐产业、休闲商业、创意产业等泛旅游产业，构建完善的泛旅游产业体系。强化旅游景区建设，将石门沟、金沙峡、冰沟河、马牙雪山天池景区、本康丹霞、朱岔峡、诺布林卡、松山古城、汉时关·天祝藏族自治县西大滩生态文明小镇、乌鞘岭滑雪场等景区加以系统整合，打造丝绸之路经济带天祝段“魅力藏乡”旅游综合开发项目，争取在“十三五”期间将天祝三峡景区打造成甘肃省和西部区域具有影响力的AAAA级旅游目的地。优化旅游产业空间布局，形成天祝“一个中心，两条精品线，四大主题功能区”的旅游空间布局，构建由旅游中心集散地（县城）——>旅游小城镇（石门、天堂寺、打柴沟、哈溪）——>旅游综合体（冰沟河旅游文化中心、松山古城、诺布林卡）——>旅游休闲度假区（抓喜秀龙、冰沟河、布尔智草原）——>旅游新型农村社区（天堂村、石门村等）等构成的多层次旅游空间体系。加强旅游商品设计，充分利用白牦牛、岔口驿马、高原野菜、人参果、高原特色红提葡萄、藏酒藏药等地方特产，培育一批旅游商品生产的龙头企业，引导企业延伸产业链，开发天祝特色旅游纪念品体系，抓好产供销一体化的产业链体系建设。积极发展乡村旅游，着力引导农家乐、牧家乐提升服务质量，改善经营规模和档次，打造“一乡一色、一村一品”特色精品，促进农业与旅游互动。抓好旅游形象策划和宣传推广

工作，以“藏乡天祝·吉祥天堂”为总体旅游形象，通过网络、电视、纸质媒体、微信等多种媒体开展整合营销，提高天祝的知名度和影响力。积极融入区域旅游一体化，加强青海祁连旅游片区与甘肃祁连旅游片区的旅游区域联动发展，联合省内武威、张掖等河西走廊县市，共同打造“丝绸之路草原、沙漠、绿洲及民族文化生态旅游区”，推进区域旅游一体化发展。制定智慧旅游的顶层设计方案、投融资计划，设计相关政策和管理制度等，汇集和整合景区、酒店、旅行社、旅游开发公司等旅游企业信息资源，建成集旅游行政办公、旅游业务办事、旅游市场监管、旅游应急指挥等系统为一体的综合管理平台，进一步完善整合旅游信息资源，为游客提供便捷的服务。

专栏5 旅游业发展重点工程

冰沟河生态文化旅游景区。建设文化广场、大门、内部道路、文化展厅、管理用房、停车场 3000 平方米、旅游步道 1000 米；旅游栈道 6000 米；标识标牌。供电工程。给排水工程：机井、管道、水泵地埋式一体化污水处理设备等。新建迎宾会客区至天池 25 公里道路、改建青大板至迎宾会客区 12.9 公里；旅游商品研发中心、迎宾会客区综合演艺广场，森林生态展厅等。

乌鞘岭滑雪场建设。在 312 国道乌鞘岭段的打柴沟镇安门村建设滑雪场 1 座，占地面积约 928 亩，填补天祝冬季旅游空白，延长旅游周期，增加旅游收入。

本康丹霞地貌景区基础设施建设。建设旅游服务中心 429 平方米，停车场 3730 平方米，观光栈道 950 平方米。建设环保厕所、旅游标示标牌系统、室外消防设施、绿化环境工程及防盗救护等设施。

诺布林卡旅游景区基础设施建设。修建文化墙 2600 平方米，风情园景观大门 1 处，风情园游客服务和接待中心 400 平方米，给排水设施、公厕等，污水处理场 1 处，医疗救护所及配套 100 平方米，停车场 7200 平方米，导识广告牌 100 个，住宿宾馆 4000 平方米，餐饮购物中心 1200 平方米，藏文化博览中心 400 平方米，栈道 1000 平方米，观景台 50 平

方米等。

松山古城文化旅游综合体验区建设项目。以松山古城为中心的方圆30平方公里范围内，规划建设游客参与性强的旅游项目，以景区民族文化、草原风情、生态休闲、古城遗址文化等组合产品，开发集特色餐饮、住宿、购物、游乐、竞技、现代农业、体育、摄影、户外等为一体的综合体验区。

乌鞘岭——抓西秀龙草原旅游景区。建设华锐藏族文化风情园、土族文化风情园；修建道路8公里，电力设施8公里，给排水10公里，建设旅游标示标牌系统、旅游厕所、垃圾处理、室外消防设施、绿化环境工程等。

汉时关·天祝藏族自治县西大滩生态文明小镇暨乡村旅游精准致富综合开发项目。主要建设华锐文化藏族风情街、白牦牛原种保护产业园、汉时关文化影视基地等。

祁连布尔智景区。旅游步道2000米；标识标牌。供电工程；景区照明；地理电缆等。给排水工程：机井、管道、水泵地理式一体化污水处理设备等。环境工程：厕所3座；垃圾桶50个；垃圾收集站2处。修建停车场2处20000平方米。游客服务中心2处600平方米。

综合旅游信息服务系统项目。在中心广场、车站、各大宾馆饭店等设立旅游信息服务中心（展示点），提供天祝旅游信息咨询服务；建设完善天祝旅游网页；设立旅游咨询专线和微平台等。

华锐藏文化风貌及美食商业步行街。建设集地方特色旅游产品（白牦牛制品等）、高原特色物产、特色饮食及华锐藏文化（服饰、婚俗、医药等）展示体验为一体的综合性商业步行街，打造建筑特色鲜明，全面提供餐饮、购物、娱乐、休闲等旅游综合服务的旅游一条街。

华锐藏医药文化博物馆及养生保健馆。建设华锐藏医药文化陈列馆、藏医药养生保健馆、藏药材种植示范观赏园、藏文化健康休闲娱乐购物中心。

旅游接待能力提升项目。在县城引入四星级饭店1家、三星级饭店3家，各类宾馆饭店总床位数达到5000个。成立一家旅游运输公司和旅行社。

石门镇生态玫瑰园。在石门镇两侧山坡上连片栽种3000亩苦水玫瑰。

智慧旅游提升项目。汇集和整合景区、酒店、旅行社、旅游开发公司等旅游企业信息资源，建成集旅游行政办公、旅游业务办事、旅游市场监管、旅游应急指挥等系统为一体的综合管理平台。

2. 大力发展现代物流业

积极推进工业园区配套物流园建设，建设金强工业集聚区宽沟工业园物流园、炭山岭能源工业集聚区物流园，建立完善仓储基地、分拨中心以及物流配送中心。大力发展冶炼、煤化工等行业的专业物流，引导发展公路、铁路、航空一体化的多式联运和工业、商贸综合物流，建设岔口驿村快递物流分拨基地，提升行业水平。结合农牧业发展需要，抓好农产品仓储设施建设，扩建粮食储备库容 2.5 万吨，新建 10000 吨牛羊肉冷藏储备库一座，配套完善农畜产品、药材、瓜果蔬菜配送中心，构建农畜产品现代销售体系。注重龙头企业培育，引进培育一批技术水平先进、主营业务突出的大型现代物流企业，构建现代物流发展新格局。引导企业优化业务流程，实施物流服务外包，大力推动第三方物流发展。推广应用现代信息技术、智能化技术和自动化技术，搭建智慧物流平台，重点建设智能车辆管理系统、智能仓储管理系统、智能电子衡管理系统等三大系统，为打造天祝物流产业基地提供支撑平台。加快现代物流人才培养和引进，不断引进国际现代物流企业先进的经营理念、管理经验和管理模式，为物流业的快速发展提供人才支撑和智力保障。

专栏6 现代物流业发展重点工程

金强工业集聚区宽沟工业园物流园。依据工业园区企业入驻及生产情况，建设相应规模的物流仓储设施及停车站场。

炭山岭能源工业集聚区物流园。建设以煤炭运输、加工为主的煤炭专业物流园。

岔口驿村快递物流分拨基地。占地20亩，主要建设为反季节果蔬提供运输的干线物流停车站场、网络销售服务平台，以及为物流配送提供的分销仓储设施、配送分拨生产线等。

专业物流/配送中心建设工程。建设天祝县农畜产品物流中心、天祝县药材配送中心以及天祝县蔬菜瓜果配送中心等6个专业物流配送中心

智慧物流平台建设项目。重点建设智能车辆管理系统、智能仓储管理系统、智能电子衡量管理系统等三大系统。

3. 全力构建“互联网+”电子商务平台

依托天祝互联网全覆盖支撑，全力构建综合性电子商务平台，重点支持建设淘宝网“特色中国·天祝馆”，引领带动特色农畜产品网上营销的平台，鼓励特色农畜产品营销企业和营销大户以单品网形式入驻“特色中国·天祝馆”，强力推动产品外销。针对天祝夏菜、白牦牛、红提葡萄等农畜产品量大质优的特点，与领先的互联网公司共建农副产品交易平台。以支持果蔬产品网络销售及农村消费升级为目标，加快“电商下乡”工程建设。大力实施“电子商务进千村工程”，每个行政村至少建设1个电子商务便民服务点，到2020年，实现县有农村电子商务服务中心、乡镇有电子商务服务站、村有电子商务服务点和贫困户能通过电子商务销售自产产品、购买生产生活资料的“三有一能”目标。积极推进跨境电子商务，依托武威保税物流中

心“国际陆港”的优势，谋划建设集销售网络、仓储物流、配套服务、实体经营于一体的综合性电商产业园，并依托甘肃外经贸服务网络平台，组织外贸企业、营销大户，积极与中西亚国家企业开展电子商务合作，不断扩大天祝特色农畜产品向中西亚国家的直接或间接出口。加强电子商务人才培养，制定《天祝县电子商务工作培训方案》，加快推进县职教中心电子商务学科建设，逐步形成电子商务人才培养体系。

专栏7 电子商务重点工程

农产品电子商务平台。针对天祝夏菜、白牦牛、红提葡萄等农畜产品量大质优的特点，与领先的互联网公司共建农副产品交易平台。

“电子商务进千村工程”。每个行政村至少建设1个电子商务便民服务点。

4. 积极培育发展新兴服务业

积极培育现代金融业，支持地方金融机构发展，不断增强竞争力和抗风险能力。发展非银行金融机构，力争引进和培育一批有实力、有信誉、有品牌、有特色的金融机构，增强金融服务功能。建立健全各类中介服务组织，大力推行代理代办、投资理财、经纪人、策划、职业介绍等中介服务，积极培育法律、信息、咨询、会计、审计、评估、科技等服务业。加快发展社区服务、健康养老、休闲娱乐等新业态。大力发展社区服务业，培育养老托幼、家庭保洁、保姆、烹饪等家政服务业，扩大社区就业。

5. 优化提升传统服务业

结合天祝生态文化旅游业的发展，进一步优化提升县城、集镇

的住宿餐饮业，以发展高品位的风景名胜、文化展区、美丽乡村为重点，打造一批星级酒店、特色饭店，建设1-2条藏区文化风情、特色精品、风味小吃步行一条街，提升住宿、餐饮服务档次。改造提升商贸业态，积极发展连锁经营、仓储式超市和电子商务等商贸新业态，建设一批区域商业中心、特色商业街，提升商贸服务的层次和水平。优化商贸布局，完善社区便民利民商业服务体系，积极推进“商务下乡”，建设一批农村商业网点，构建城乡一体的商业连锁经营网络体系。抓好专业化批发市场建设，合理布局蔬菜、瓜果等专业化农产品批发市场，统筹规划建设3个活畜产品批发市场，配套建设动物检疫、银行、工商、食品安全检验监督等服务功能。合理规划加油站、加气站布局，争取有条件的2-3个乡镇建设实施。

五、培育发展战略性新兴产业

1. 生物医药产业

以天祝藏酒酒业公司为龙头，狠抓产品质量建设，针对省内外不同区域、不同消费群体的不同需求，积极研发推广一批适应不同消费者需求的新产品，促进藏酒产业快速发展，培育壮大“藏圣”牌、“华藏春”牌等藏酒产品品牌。依托丰富优质无污染的高原纯净天然泉水资源，着力开发高中低档矿泉水系列产品，发展矿泉水产业。发挥藏医药产业优势，发展特色小品种藏（中）药材种植，建设特色藏药材种植及产品加工基地。加大藏医药人才队伍、科研能力、服务网络、藏药材资源保护

利用等建设力度，积极推进新型藏药制剂研制开发，建设集藏医药研究、藏医药产品开发、藏药材种植、藏药饮片加工、藏药生产、藏医医疗保健、藏医药文化保护与展示、藏医药养生旅游为一体的藏医药产业园，全面实现藏医药产业化开发，推动藏医药产业的发展壮大。

专栏 8 生物医药产业重点工程

甘草饮片及深加工厂。占地 20 亩，年加工甘草 2000-5000 吨，总投资 2000 万元。

中藏药设施育苗小区。新建育苗小区 1 个，主要建设育苗温室，种苗储藏窖，田间道路，铺设室外供水管道，购置农机具等。

中藏药材人工种植基地。建设中藏药材种植示范基地 5 万亩。

特色藏药材种植及产品加工基地。建设羌活、藏木香、大黄、铁棒槌等 10-20 种特色藏（中）药材规范化种植基地 1.8 万亩和种子种苗基地 500 亩，马麝养殖基地 1000 亩。建设藏药饮片加工、藏香加工厂、藏药药厂。

2. 新能源产业

加强风电、光电等新能源开发利用，全力推进松山滩百万千瓦级风电基地建设，到 2017 年全部建成，总装机规模达到 100 万千瓦，年发电量达到 19.45 亿千瓦时。加快推进金强川乌鞘岭一带风电开发建设。结合新农村建设、生态移民“下山入川”工程，大力推广高效节水日光温室和太阳能养殖暖棚。在有条件的乡镇，充分利用太阳能光热、土地等资源，在不改变土地性质的前提下，采用棚顶发电、棚下种植发展高效农业的开发方式建设光伏农业科技大棚。把太阳能光伏科技大棚建设作为加快以“设施农牧业+特色林果业”为主体生产模式，实现传统

农业向高效农业、高科技农业的转型跨越发展。同时抓住国家光伏扶贫政策，积极推广民用建筑、空闲荒地太阳能发电应用，改善农牧民群众的生产生活条件。鼓励和支持光伏发电企业在天祝县开展太阳能发电测光、规划等前期工作，选择有条件的地方建设集中光伏电源。

专栏9 新能源产业重点工程

光伏发电项目。支持天祝雪域南山现代农业发展有限公司等发展光伏大棚项目，力争装机容量达到5万千瓦。

松山滩百万千瓦级风电基地。总装机规模达到100万千瓦，年发电量达到19.45亿千瓦时。

光伏扶贫项目。在75个贫困村1.23万建档立卡贫困户中实施光伏扶贫工程，总装机容量达到6万千瓦以上。

3. 节能环保产业

在节能产业方面，重点发展节能服务产业，推动节能服务公司为用能单位提供节能诊断、设计、融资、改造、运行等“一条龙”服务。在环保产业方面，重点发展环保材料、环保药剂，研发和产业化示范膜材料和稳定剂、持久性有机污染物替代产品等环保产品；发展环保服务，建立以资金融通和投入、工程设计和建设、设施运营和维护、技术咨询和人才培养等为主要内容的环保产业服务体系，加大污染治理设施特许经营实施力度。在资源循环利用产业方面，重点发展共伴生矿产资源、大宗工业固体废物综合利用，汽车零部件及机电产品再制造，餐厨废弃物、建筑废弃物、道路沥青和农林废弃物的资源化利用，重点解决共性关键技术的示范推广。

第五章 强化基础设施建设，提高发展支撑能力

基础设施建设是支撑区域发展的重要基础和保障，要按照统筹规划、适度超前的原则，以提高交通运输能力、水利保障能力、能源供应能力和信息通畅能力为重点，全力抓好各类基础设施建设。

一、构建快速通畅的道路交通体系

以丝绸之路经济带战略实施为契机，协调推进中川至张掖城际铁路天祝段建设，把天祝纳入兰白经济圈 1 小时经济圈。深入推进“6873”交通突破行动，大力实施“三通”公路建设工程，加强以普通国省道为重点的国省干线路网的提级改造，加快建设 G338 线天祝至景泰段二级公路。全力实施 S585 线干城至西沟公路、S587 线南营水库至旦马公路、S588 线高坝至祁连公路、S234 线炭山岭至赛什斯公路、S586 线哈溪至毛藏公路、S235 线哈溪至红岷岷公路、S315 线西沟至朵什公路、S573 线河桥至东坪公路、以及天祝县 G312 线县城段、岔口驿段及打柴沟镇段改线公路等项目建设。抓好县乡公路提质升级工作，打通断头路、强化产业路、建设资源路，基本实现县域内乡镇通国省道。出省至青海的公路通道增加到 3 条，有效加强祁连山南北坡的经济联系，到 2020 年使，行政乡（镇）通国省道率达到 90% 以上。加快农村公路畅通工程建设，新改建农村公路 2400 公里，到 2016 年，实现建制村 100% 通沥青（水泥）路。强化交

通站场建设，改扩建三级乡镇客运站 4 个，加快建成天祝县客运中心、公交枢纽站场；新建天祝县货运中心、道路运输应急救援保障中心各 1 个，天祝县机动车维修市场、机动车驾驶员模拟考试系统、道路运输信息中心、道路运输从业人员培训中心、乌鞘岭生命救援站各 1 个；新建松山镇移民点客运站 1 个、旅游客运站 5 个、村级候车亭 130 个，实现重点乡镇有货运站场、乡乡有客运站、100%的行政村有候车亭。积极推进天祝县通用机场及应急起降点项目建设，以森林、草场保护、旅游开发及提高极端状态下的应急反应能力为目标，建设炭山岭镇直升机起降点 1 座、松山镇通用机场 1 座。

专栏 10 交通建设重点工程

中川至天祝城际铁路。按照双线电气化铁路建设，国铁 I 级、正线按 160 公里/小时以上速度设计，天祝县内建设距离约 17 公里线路及客运站 1 座。

国道 G338 天祝至景泰段二级公路续建工程。项目起点于天祝县岔口驿镇，与 G338 线天祝至青海互助二级公路连接，线路全长 108.23 公里，其中主线长 92.677 公里，支线长 15.553 公里，天祝县境内 63.309 公里。全线按二级公路标准建设，设计行车速度为 60 公里/小时，路基宽 10 米，路面宽 7 米。

S234 炭山岭镇至赛什斯三级公路。拟扩建为三级公路 38 公里。

国道 S312 公路改建工程。改建 G312 道路 10.68 公里，其中县城段改线公路 4.2 公里，岔口驿段 3.2 公里，打柴沟段 3.28 公里。

县域道路完善工程。S585 干城至西沟公路；S587 南营水库至旦马公路；S588 高坝至祁连公路、S586 线哈溪至毛藏公路、S315 西沟至朵什公路、S573 河桥至东坪公路。

S235 哈溪至红岷岷三级公路。建设里程约为 83 公里。

交通站场建设。新建天祝县客运中心、公交枢纽站场、货运中心、道路运输应急救援保障中心各 1 个，天祝县机动车维修市场、机动车驾驶员模拟考试系统、道路运输信息中心、道路运输从业人员培训中心、乌鞘岭生命救援站各 1 个，改扩建三级乡镇客运站 4 个，新建松山镇移民点客运站 1 个、旅游客运站 5 个、村级候车亭 130 个。

农村公路畅通工程。新（改、扩）建农村公路 2400 公里。

机场起降点建设。建设炭山岭镇直升机起降点 1 座、松山镇通用机场 1 座。

国防公路建设。改建通往军用装备库等三级道路 2 条，约 24.7 公里。

二、构建安全环保的能源保障体系

加大旦马盆地煤炭资源勘查力度，提高煤炭开发后续保障能力。进一步优化完善水资源开发结构，推进水电农村电气化，合理规划、因地制宜，推进大通河流域天祝属地，内陆河哈溪河、神树沟、毛藏河等水电建设。继续实施农网升级改造和骨干电网建设工程，进一步优化电网网架结构，解决重载线路和重载变压器瓶颈、老旧设备改造等问题，着力提高工业园区、重点企业、城乡居民、设施农牧业用电的可靠性。加快县城利用天然气进程，全面完成天然气入户工程，县城居民天然气入户率达到 90% 以上，鼓励和支持企业在我县人口较为聚集、小城镇建设完善的打柴沟、哈溪、炭山岭、松山等重点城镇实施居民天然气利用工程。加快电动汽车充电基础设施建设，努力推动电动汽车推广应用。

专栏 11 能源建设重点工程

杂木河毛藏神树蓄能水电站。总装机容量 5.2 万千瓦，建成后年发电量达到 15349 万千瓦时。

农网升级改造工程。实施天祝 110 千伏城郊变输变电工程、110 千伏松山变输变电工程、110 千伏华藏变#1 变主变改造工程、35 千伏安远变二回输电线路工程、35 千伏祁连送变电工程等骨干电网建设项目。

水电农村电气化建设。改造水电站 1 座，新建水电站 4 座，水电站总装机容量 2.56 万千瓦，设计年发电量 11868 万千瓦。

三、构建支撑有力的水利保障体系

全力开展“6363”水利保障行动，加快实施南阳山片灌区配水工程建设，积极推进灌区续建配套与节水改造。强化石门河调蓄引水工程、天祝南阳山片下山入川生态移民小康供水工程等重点水源保障工程运行管理，全面推进中小河流及江河主要支流治理，继续深入实施庄浪河干流区天祝段、大通河（大宗台—牛尾段）防洪工程，加快金强河打岔段河道治理工程等中小河流治理工程，抓好山洪灾害防治。紧紧抓住国家大力推广高效节水及实施国家级河西走廊高效节水示范项目的契机，建设以南阳山片为主的高效节水灌溉项目。继续深入实施基本农田改造、农业综合开发灌区节水配套改造、小型农田水利建设、病险水库除险加固等项目建设，改善农田水利。强化农村饮水安全，配套完善必要的引水管道、供水厂、清水池、变压器、加压泵、配水管道等设施。

专栏 12 水利建设重点工程

灌区续建配套与节水改造工程。修建引水枢纽 2 座, 铺设管道长 138 公里, 改造渠道长 158 公里, 修建引水首部 2 座, 各类建筑物 127 座。改善灌溉面积 8.127 万亩。

农村饮水安全工程。提高和改造更新 10 万人的饮水安全标准。新建金强灌区、松山灌区、朱岔灌区、安远灌区服务站及信息化管理中心。

江河治理工程。天祝县庄浪河干流区天祝段河道治理工程(整治河道 3.3 公里, 修建防洪堤 3.75 公里)、大通河干流区甘肃省天祝段(大宗台-牛尾段、牛尾-那威)河道治理工程(治理河道 11 公里, 新建防洪堤 7.04 公里)、大通河(天堂-那威段)防洪工程(整治河道 4.6 公里, 修建防洪堤 5.04 公里)。

中小河流治理工程。治理河道 88.7 公里, 新建防洪堤 202.26 公里, 修建拦沙坝 31 座 885 米, 排洪渠 3.36 公里, 滚水坝 37 座, 丁字坝 38 座, 谷坊 85 座, 坡面水保治理措施 8.7 万亩, 预警系统 5 套, 雨量站 10 座, 水文站 1 座, 微波站 3 座, 有线电话 33 公里。

山洪灾害防治工程。治理沟道 106.87 公里, 新建堤防 160.29 公里, 各类建筑物 34 座, 拦沙坝 332 座 6970 米, 丁字坝 234 座, 淤地坝 80 座, 护岸 25.32 公里, 排洪渠 0.26 公里, 谷坊 540 座, 坡面水保治理措施 52.99 万亩, 预警系统 29 套, 雨量站 37 座, 水文站 8 座, 架设有线电话 100 公里。

南阳山片高效节水灌溉工程。发展 10 万亩设施农业, 5.7 万亩饲草地。

小型农田水利建设工程。新打机井 24 眼, 修建塘坝 22 座, 水窖 2500 处; 衬砌渠道 2878.89 公里, 修建各类渠系建筑物 11147 座, 灌溉面积 3.085 万亩; 低压管道工程 293 处 669 公里, 微灌工程(大棚)189 处 2.5 万亩, 喷灌工程 1 处, 灌溉面积达 7.7 万亩。

病险水库除险加固工程。对天祝县直岔、科拉、柏林、龙潭河水库进行除险加固。

水利信息化建设项目。建设培训技术中心、试验示范室、图书资料室、影像资料室、中央信息系统调控中心、技术培训基地、试验示范室、影像图书资料室、计算机网络系统调控办公室及其他辅助设施, 建筑面积达 680 平方米; 建设预报监测控制系统 20 套、通讯系统 100 套、预警系统 10 套、计算机控制系统 20 套、信息网络系统 20 套。

四、构建高效便捷的信息保障体系

以服务和改善民生为重点，大力实施“无线天祝”工程，完善信息基础设施建设，建成覆盖城乡的高速宽带公众信息传输网络。抓好4G网络建设，提升重要区域的4G网络连续覆盖水平。按照三网融合要求，推动无线网络、有线宽带和下一代广播电视网络全覆盖。进一步完善3G、WiFi覆盖，对建筑物内、新建居民小区等3G信号进行加强及补盲建设。进一步提升以居民为中心的无线应用服务在社会管理、公共事务领域的融合性和服务的深度广度，加强无线网络技术在智能化家庭建设、公众传媒服务与推广中的应用，以提升公众无线网络服务体验。加强农村邮政设施建设，提升邮政普通服务终端能力。

专栏 13 信息建设重点工程

“无线天祝”工程。通过移动宽带通信（3G）和无线局域网（WLAN）等技术，在城区范围内实现无线网络的覆盖和服务，支持各类移动终端随时随地接入，构建“无线天祝”城市应用体系。

4G网络建设工程。实现4G网络全覆盖。

“三网融合”工程。推动无线网络、有线宽带和下一代广播电视网络全覆盖

3G、WiFi覆盖完善工程。对建筑物内、新建居民小区等3G信号进行加强及补盲建设。

无线应用服务项目。加强无线网络技术在智能化家庭建设、公众传媒服务与推广中的应用。

第六章 加强生态环境保护，建设生态文明

着力创新机制、争取政策、强化保护、深化治理、做美生态。认真贯彻落实中央《生态文明体制改革总体方案》和省委、市委《“十三五”发展规划纲要建议》的精神，牢固树立尊重自然，顺应自然，珍爱资源，绿色发展的生态文明理念，把天祝的山水林田草作为一个生命共同体，进行整体保护、系统修复、综合治理，以增强生态系统循环能力，维护生态平衡。

一、构建祁连山东段生态安全绿色屏障

在坚守森林、草原和基本农田三条红线的基础上，以保护祁连山水源涵养区为核心，建立水源地保护区、森林草原水源涵养区、荒漠草原水源涵养区。全面实施《祁连山水源涵养区生态环境保护与综合治理规划》，从林地保护和建设、草地保护和建设、湿地保护和建设、水土保持、冰川环境保护、生物多样性保护以及科技支撑体系建设等方面着手，有效地恢复和修复祁连山水源涵养区的生态功能。结合生态环境保护需要，大力实施“下山入川”移民搬迁工程，对居住在海拔2800米左右高深山区的贫困农牧民实施生态移民，同时在下山入川移民搬迁后的耕地和坡度在25度以上的坡耕地地区积极实施退耕还林（草）工程，或者有计划地封山育林，加速生态环境的自身修复。依托重点林业工程项目的实施，大力开展人工造林、封山育林、通道绿化、新农村绿化和义务植树活动，提高森林覆盖

率，到 2020 年，完成人工造林面积 15 万亩（每年 30000 亩），启动实施新一轮退耕还林（草）工程。强化林业生态保护基础设施建设，积极完善国有林场防火物资储备和林区防火道路建设，为生态建设和环境保护提供基础保障。突出实施草原生态补助奖励机制和退牧还草工程，通过发展人工草场和实施围栏封育、退牧还草、休牧育草等措施，加强草原保护建设和科学利用。继续抓好科技示范区建设，积极开展牧草引种筛选试验，推广人工草地建植技术。健全完善草原防火制度，落实草原防火责任制。加强草原生态保护与综合治理，建设天祝县草原生态监测体系。

根据《全国主体功能区规划》和《甘肃省主体功能区规划》，天祝县地处甘肃省限制开发区，国土面积的 67% 属于禁止开发区的祁连山保护区。基于国家生态主体功能区保护政策的进一步收紧，刚性约束不断加大，对矿产开发、工矿企业发展等提出了诸多的限制。应尽快争取落实祁连山水源涵养区生态功能区补偿，实行生态产品有偿使用，形成多元化补偿方式和动态化补偿机制，对因禁止和限制开发带来的政府财税损失、农牧民损失、开发企业损失，通过生态功能区转移支付给予生态补偿。对祁连山国家级自然保护区内的禁止开发区，应按林地面积，以每年每亩 200 元的标准进行功能区补偿，并随着经济发展逐年有所增加。

专栏 14 生态建设重点工程

祁连山水源涵养区生态环境保护与综合治理规划。从林地保护与建设、草地保护和建设、湿地保护和建设、水土保持、冰川环境保护、生物多样性保护以及科技支撑体系建设等方面着手，有效地恢复和修复祁连山水源涵养区的生态功能。

天然林保护二期工程。实行分类经营和管理，全面禁止天然林商品性采伐，做好 7 个国有林场、283 万亩天然林资源的管护，对在职职工基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育等五项社会保险给予补助，对政社性支出给予补助。

退耕还林、退牧还草工程。将天祝县下山入川移民搬迁后的耕地、祁连山水源涵养林区内耕地、重要水源地耕地列入退耕还林（草）建设工程，争取项目，逐年安排任务，加大工程建设力度。在全县 19 个乡镇建设人工饲草地 15 万亩。对移民迁出区、安置区、生态脆弱区等区域进行生态修复和建设。

生态功能区补偿项目。对全面 136.81 万亩国家级重点公益林有效保护，落实补偿资金。

森林资源保护能力建设工程。加强森林防火能力建设，组建森林火灾预警指挥系统，完善防火硬件设施，提高森林火灾预防、监测、研判、扑救能力；加强森林有害生物防治能力建设，建立森林有害生物测报体系，提升有害生物监测、防控能力，配备监测设备，进行重点防治 50 万亩以上，确保现有森林资源、野生动植物资源和生物多样性得到有效保护。

冰川环境保护工程。开展封禁保护，配备巡护设备，建立冰川监测站，实施人工增雨增雪工程。

草原生态保护与综合治理工程。治理天然草原虫害面积 100 万亩，治理天然草原鼠害面积 150 万亩；治理天然草原毒害草面积 100 万亩。

天祝县草原生态监测体系项目。完善国家级固定监测点，新建禁牧区、草畜平衡区监测点 40 个。

森林草原有害生物防治项目。建设检疫除害处理中心 1 个，用于集中销毁检疫发现的、可能携带有危险性林业有害生物的木材及其制品，建立省级危险性林业有害生物监测中心 7 个，监测点 7 个。

水土保持与生态修复工程。综合治理面积 62020 公顷，修建河堤 10.8 公里，小型拦蓄工程 10 处，沟头防护 1168 米，谷坊 42 座。

二、加大环境约束与综合治理力度

大力推进工业污染减排，抓好工业集中区碳化硅粉尘烟气回收、矿热炉烟气治理、工业废水处理及综合利用等工业污染深度治理项目建设，配套抓好垃圾、污水处理设施建设。积极开展城镇环境综合整治，实施县城及 19 个乡镇集中式饮用水源地保护，加快推进小城镇污水、生活垃圾处理设施建设，实施城区集中供热锅炉烟气治理和脱硫项目及城区小散锅炉烟尘治理，做好县城可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮等空气质量指标监测及达标管理。深化农村环境综合整治，全力争取国家对畜禽养殖污染治理、土壤污染治理及农业面源污染治理的资金支持，推进规模化畜禽养殖污染防治设施建设，重点解决突出的水环境污染、生活垃圾污染、土壤污染等问题。

专栏 15 环境治理重点工程

玉通碳化硅有限责任公司 4 万吨高密度碳化硅加工生产线粉尘污染综合治理工程。采用 5 台除尘器进行粉尘回收粉尘；建设全封闭式车间 2 座。

创亿投资开发有限公司矿热炉节能技术改造工程。中低压补偿技术、变频调速技术提升和改造。

创亿投资开发有限公司微硅粉加密综合利用工程。建设 2 台 12500 千伏安高纯硅矿热炉微硅粉收集及综合利用装置。

甘肃腾达冶金有限公司烟气治理与节能综合利用工程。采用长袋离线脉冲布袋除尘器和旋风除尘器进行粉尘和二氧化硫治理。

鑫宏和矿业有限公司洗精煤场大气污染治理工程。采用除尘器进行

粉尘回收粉尘；所有车间均进行全封闭。

畜禽养殖污染防治项目。对 19 个乡镇 50 个畜禽养殖场实施污染减排，新建三级沉淀池 50 座，堆肥场 50 处，沼气池 50 座。

土壤污染综合治理项目。对污染的土壤进行修复，对主产区内的基本农田控制农药、化肥、农膜等使用量，增加有机肥使用量，建立健全废旧农膜回收加工机制，加大农膜回收力度。

重点饮用水源地保护项目。保护城市饮用水水源地 1 处，集镇饮用水水源地 18 处，农村安全饮用水水源地 110 处。

县城集中供热点脱硫脱硝工程。对 20 蒸吨以上燃煤锅炉安装脱硫脱硝除尘设施及在线监测设备。

城区生活污水处理厂污染治理项目。改造修建反应池、沉砂池、接触池冬季保温设施。

城镇污水处理工程。在哈溪、天堂、松山、打柴沟等重点乡镇各建设污水处理厂一座。

城镇垃圾处理工程。每个建制镇建设垃圾处理厂各一座。

推进农村人居环境改善。按照“强村先行、典型带动、由点到面、梯次推进”的原则，将住宅建设与新农村建设、“下山入川”生态移民工程有机结合，整合易地扶贫搬迁、危旧房改造等项目，统筹乡镇村布局和村庄改造建设规划，以南阳山片下山入川生态移民工程为重点，加大农村危房改造力度，支持农牧民建设新型宜居住房。建立城乡环境卫生综合整治长效机制，实施农村环境连片整治和环境综合治理，推进农村生活环境优化、生产环境整治和生态环境改善，创建省级“千村美丽”示范村和“万村整洁”示范村，建设村庄秀美、环境优美、生活甜美、社会和美的美丽宜居乡村，提高新农村建设水平。

专栏 16 农村人居环境改善重点工程

农村危旧房改造工程。改造农村危旧房 1609 户。

“千村示范、万村整洁”工程。建设“千村美丽”示范村 10 个、“万村整洁”示范村 75 个。

美丽乡村建设工程。在新建的移民安置点建设新农村示范村，在南阳山片下山入川生态移民安置区建设新农村示范片，在小城镇附近、中心村、交通沿线、风景旅游区周边等特色鲜明的村庄建设美丽乡村。

三、强力推进资源节约与循环高效利用

按照“减量化、再利用、资源化”的原则，鼓励企业用循环经济理念促进企业内部原料、能源、资源的循环利用。积极推广资源节约、替代和循环利用技术，形成“低消耗、低排放、高效率”的生产模式。强化矿山环境恢复治理，推进矿山企业对开采面实施恢复治理和工矿废弃地复垦，对工矿废弃地和海拔 2600 米以上“下山入川”迁出区用地进行复绿，实施生态治理。到“十三五”末，历史遗留矿山地质环境恢复治理率达到 55% 以上，历史遗留矿山废弃土地复垦率达到 50% 以上，新建和生产矿山得到全面治理。加大煤炭资源开采整合力度，推广利用现代煤炭开采新方法、新技术，统一协调重大项目布局和建设，提高煤炭资源的开发利用效率。实施最严格的水资源管理制度，以水定产业，以水定结构，以水定发展，建设节水型社会；开发、引进和推广一批先进的农业节水灌溉技术，促进水资源节约集约利用。合理有序开发萤石、稀土等矿产资源，提高其精深开发水平。严格执行“产业集聚、布局集中、用地集

约”的原则，优化国土空间开发格局，严格土地用途管制，积极引导各类存量建设用地再开发，提高土地资源节约集约利用效率。

四、全面提升环境保护与风险管控能力

建立环境风险监控网络，提升环境风险防范能力。购置配备环境监测仪器、现场监测取证设备，初步形成区域环境质量、污染源监督性监测等自主监测能力。建设污染源在线监控平台，提升重点污染源在线监控能力。建设以“12369”环境投诉处理平台为主的环境应急处置网络，全面提高处置应急突发性环境事件的能力。强化重点污染源、放射性设施、医疗废物及其他危险废物监管，提升环境监管水平。进一步完善、细化环境执法工作制度和程序，推行环境监管网格化、留痕化管理，规范环境执法行为。提升环保宣传推广能力，在全社会弘扬生态文化，倡导绿色消费。

第七章 发展社会事业，改善民生福祉

着力扩大就业、增加收入、兴办实事、发展教育、深化医改、强化保障，做好民生。加快扶贫、教育、科技、文化体育、医疗卫生、就业、社会保障等社会公共服务事业的发展；加强档案管理工作，提升档案公共服务能力，不断夯实档案业务基础；采取积极有效的措施，着力改善民生，增进社会福祉，推进基本公共服务均等化。

一、优先发展基础教育事业

完善教育基础设施，积极改善薄弱学校办学条件。强化教师队伍建设，着力实施“名学校”、“名校长”、“名教师”培养工程，积极完善师资培养培训体系，计划每年培训教师 1000 人次，全面提高教师的专业水平和教学能力。进一步促进信息技术与学科教学的有机整合，充分发挥信息技术教育和现代远程教育设备服务学科教学的作用。

加快普及学前教育，实施好第二期学前教育三年行动计划，在县城规划新建 3 所公办幼儿园，在人口相对集中的行政村建设 28 个村级幼儿园，办好村小学幼儿班，鼓励和规范普惠性民办幼儿园发展。加快推进义务教育均衡发展，继续实施“全面改薄”项目，新建、改扩建农村义务教育阶段学校 16 所，2016 年通过国家义务教育发展基本均衡县评估认定。普及高中阶段教育，合理确定普通高中和中等职业学校招生比例，鼓励普通

高中办出特色，扩大优质资源，探索发现和培养创新人才的途径，满足不同潜质学生的发展需要；做好中职毕业生升入高职院校的衔接工作，加快发展面向农村的职业教育，把加强职业教育作为服务新农村建设的重要内容，推进城乡区域合作，增强服务“三农”能力。重视和支持双语教育、特殊教育发展，鼓励中小学、幼儿园开设藏语口语活动课，实施好《天祝县特殊教育提升计划》，继续办好天师附小特教班。

专栏 17 教育事业发展重点工程

学前教育。在县城新建 3 所幼儿园，在人口相对集中的行政村建设 28 个村级幼儿园，总建筑面积 2.5 万平方米。

义务教育。新建、改扩建农村义务教育阶段学校 16 所，校舍建筑面积 2 万平方米，运动场 3.3 万平方米。

普通高中教育。在天祝二中新建学生宿舍 3000 平方米。

中等职业教育。将职教中心建设成为县级培训基地，对农牧区青年开展以现代设施农业、设施畜牧业、农畜产品加工、民俗旅游、新型工业等为主的职业技能培训。

教育信息化“三通两平台”建设。建设教育资源公共服务平台、教育管理公共服务平台。加快数字校园建设，中小学网络提速、无线网络覆盖校园办公区域和专用教室。继续拓展中国藏族中学网的特色功能，建设小学藏文资源网，努力打造以藏语文教学、藏语言文化为特色的地方特色教育资源公共服务平台。

二、积极发展文体广电事业

进一步加大公共文化基础设施建设力度，完善博物馆、图书馆服务设施建设，争取实施文化馆、村文化体育健身场所建设，巩固提升农家书屋，完善县乡村三级公共文体服务网络。积极举办具有地方特色的文艺汇演、歌舞、器乐比赛、体育赛

事，广泛开展农民喜闻乐见的健身活动，繁荣群众文化体育活动。抓好天祝县广播电视业务用房、天祝县乌鞘岭电视调频转播台基础设施建设项目和无线数字化覆盖工程建设项目，更新改造台站设施设备，提高广播电视服务水平和覆盖率。做好文物保护、维修等基础工作，建立县、乡、村保护工作网络，形成非遗工程保护体系，打造非遗资源整理发掘、对外传播和开发利用的网络管理平台，推进民族文化、历史遗迹及非物质文化遗产的传承和保护。

专栏 18 文化体育广播影视事业建设重点工程

县博物馆综合陈列布展建设项目。新建博物馆综合展厅面积 3600 平方米，其中历史展厅 1500 平方米、民族民俗展厅 1800 平方米、临时展厅 300 平方米以及安防监控、消防等设施设备配备。

县文化馆建设项目。总建筑面积 5000 平方米，六层框架结构主体大楼，包括公共服务用房、业务用房、管理用房、辅助用房等功能区以及室外道路、停车场、绿化等配套工程。

村级文化体育健身场所。建设天祝县 19 个乡镇、174 个行政村的文化体育健身场所，乡镇、村每处硬化总面积分别达到 2000 平方米、1000 平方米及进行绿化、文化广场增设休憩设施等。

华锐藏语广播影视节目采编制作及译制能力提升基础设施建设项目。新建华锐藏语广播影视节目采集制作译制室 1500 平方米，藏语广播电视演播厅 2000 平方米，及电视调频转播台配套设施等。

县大剧院建设项目。总建筑面积 5000 平方米，配套建设道路及场地硬化、绿化、三网等室外工程，购置舞台机械、灯光、音响等设备并完成剧院装修等。

三、大幅提高医卫服务水平

改善卫生基础及配套设施，优先建设发展县人民医院、县藏医院、县妇幼保健院，切实提升县级医院的综合服务能力；

优化医疗资源配置，合理整合和布局基层医疗机构，深入开展乡镇卫生院规范化建设和村卫生室标准化建设任务，提高设备配备水平，提升服务能力，确保到2020年，标准化村卫生室覆盖率达到100%。努力提高医疗保障水平，进一步巩固新农合制度覆盖率，实现农村居民人人享有基本医疗保障，力争到规划期末，新农合参合率保持在98%以上；继续开展重大疾病保障工作，全面推进儿童白血病、先天性心脏病、尿毒症等大病医疗保障工作，适当增加医疗补偿病种，提高补偿水平。大力推进公共卫生服务体系建设，建立健全疾控中心高等级实验室、铁路沿线卫生救护站、突发公共卫生事件应急指挥中心、卫生检验检测中心、农村急救体系、社区卫生服务中心、乡镇及县计划生育服务站等。建立区域卫生信息平台，面向辖区居民和其他医疗卫生服务对象、各级各类医疗卫生机构提供日常基本信息服务；为公共卫生、医疗服务、药品监管、医疗保障和卫生服务监管等业务提供信息交换与共享服务；支持医疗机构辅助检查结果信息共享，支持县人民医院、藏医院开展远程会诊，支持健康档案信息查询、预约挂号、双向转诊、健康咨询、健康教育与科普宣传，支持传染病防治、慢性病控制与个人健康管理等服务。积极开展藏医药产品研发、质量标准体系建设、基础设施建设及技术提升，构建公共卫生和医学服务信息体系，设立人才引进和培养计划，扩大藏医药医疗范围，推进大健康产业下的藏医药服务体系建设，提升藏医药技术水平和服务能力，推动藏医药产业发展壮大。

专栏 19 医疗卫生事业建设重点工程

县人民医院建设工程。建设内科住院楼、体检康复综合楼、医疗废物处理、污水处理、设备设施（用氧制氧及常规设备），全科医师培训基地等。

县藏医院建设工程。建设藏药药浴风湿专科建设、康复中心、附属工程（污水、医疗废物处理、采暖）；医技服务能力建设（特色药浴设备、常规设备）、藏医药特色诊疗科（外治科、肝胆胃病科、高原病治疗中心）；急诊急救能力建设等。

县妇幼保健计划生育服务中心建设工程。建设污水处理设施，完善医疗设备配置，建设保健康复业务用房等。

乡镇卫生院规范化建设工程。

村卫生室标准化建设工程。

区域卫生信息平台。向辖区居民和其他医疗卫生服务对象、各级各类医疗卫生机构提供日常基本信息服务；为公共卫生、医疗服务、药品监管、医疗保障和卫生服务监管等业务提供信息交换与共享服务；支持医疗机构辅助检查结果信息共享，支持天祝县人民医院、藏医院等医院开展远程会诊，支持健康档案信息查询、预约挂号、双向转诊、健康咨询、健康教育与科普宣传，支持传染病防治、慢病控制与个人健康管理等服务。

藏医药基础设施及技术提升。天祝县藏医院藏药药浴风湿专科、康复中心及附属工程（污水、医疗废物处理、采暖）建设；医技服务能力建设。

藏医药人才培养计划。培养既有藏医药知识，又具有现代医药知识的复合型医疗人员；强化“名藏医”和高端藏医药人才培养，开展“天祝十大名藏医”评选宣传活动；制定优惠政策吸引高学历的本科生、研究生参与藏医药的发展。

藏医药医疗信息管理网络化建设。县（藏）医院病历及医院管理信息化网络建设，合作医疗信息化网络建设。在全县公立医疗机构建设远程医疗服务网点，并完善相关远程信息化医疗设施、设备。

藏医药服务体系建设。新建华锐藏医药文化陈列馆 1200 平方米，藏医药养生保健体验馆 3600 平方米；新建野生藏药材引驯种植示范园 100 亩；新建集藏族民俗产品、藏医药文化产品、保健产品购物中心、餐饮、娱乐、健身、住宿为一体的文化健康综合服务中心 8400 平方米。

四、不断拓展就业创业空间

拓宽就业渠道，落实再就业优惠政策，健全就业服务体系，完善创业带动就业机制，努力提升就业水平。积极实施“农村劳动力转移培训计划”、“雨露计划”和“农村贫困妇女培训计划”等各类技能培训，提高劳动者素质。建立健全企事业单位职工收入分配规则和监管机制，增加从业人员的工资性收入，关注社会公平，缩小贫富差距，扩大中等收入者比重。

专栏 20 就业创业重点工程

“农村劳动力转移培训计划”。农村劳动力职业技能培训年均达到 2000 人，逐步实现农村劳动力技能培训全覆盖，每个贫困家庭至少有一人拿到职业资格证书。

天祝县养护福利中心。新建一幢三层带帽框架结构的养护福利中心。项目总占地面积 10 亩，建筑物占地面积 1.15 亩，总建筑面积 2818.8 平方米，设计床位 100 张，并配套建设附属设施。

天祝县老年活动中心。占地面积 12000 平方米，总建筑面积 8120 平方米，框架结构。建设内容为：休息室、饮食服务厅、老年大学、图书阅览室、医疗室、健身娱乐室、办公用房、围墙、大门、院内硬化绿化、电暖水等设施。

天祝县老年综合福利服务中心。建筑面积 6997.04 平方米，设计床位 154 张，并建设附属设施。

乡镇敬老院建设。建设哈溪、天堂、朵什、松山等乡镇乡中心敬老院，完善农村养老服务福利机构。

城市社区日间照料中心建设。争取建设 8 个城镇社区老年人日间照料中心，做到城镇社区老年人日间照料中心建设全覆盖。

农村社区日间照料中心建设。结合精准扶贫、精准脱贫计划，在人员居住相对集中，辖区人口密度较大的贫困村建设 50 个老年人日间照料中心，每个日间照料中心建筑面积 120 平方米。

五、持续提高社会保障水平

坚持政府主导，按照资金来源多渠道、保障制度规范化、

管理服务社会化的原则，建立起“全覆盖、保基本、多层次、可持续”社会保障体系，依法扩大养老保险覆盖面，全面实施城乡居民大病保险制度，实施全民参保计划，建立更加便民快捷的服务体系，加强社会保障规范化、信息化、专业化建设，建立标准统一和全国联网的社会保障管理信息系统，力争实现社会保障可异地领取，建立覆盖全民的社会保险登记制度。探索创建公民终生社保账户，加大社会保障卡发行力度，全面执行社会保障“一卡通”，努力实现参保人员“记录一生、保障一生、服务一生”。健全农村基本医疗保险制度，扩大社会保障覆盖面。依托乡镇惠民服务大厅，设立统一的社会救助服务窗口，建立健全“一门受理、协同办理”机制，确保困难群众求助有门、受助及时。建立科学的城乡低保动态调整机制，进一步完善社会援助体系。

六、促进人口长期均衡发展

全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。坚持卫生与人口工作融合发展，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭，完善农村计划生育家庭奖励扶助制度。积极应对人口老龄化，建设天祝县老年综合福利服务中心及哈溪、天堂、朵什、松山等乡镇中心敬老院，进一步完善农村养老服务福利机构。力争到规划期末，五保集中供养率达到50%。到2020年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的多样性养老服务体系，社会养老床位数达到每千名老人35张以上。

第八章 加快新型城镇化进程，促进城乡统筹发展

大力推进天祝新型城镇化建设，构建以县城为核心，乡镇为纽带，村组为亮点的城乡一体化格局，促进城乡统筹协调发展。着力改善设施、完善功能、搞好规划、提升品位，做靓县城。

一、全面提升中心城区整体功能

按照“先规划，后建设，规划先行”的原则，在严格城乡规划管理的基础上，充分发挥天祝县域优势，整合城区资源，发展城区经济，实现整体功能提升。完成《县城第三版总体规划》、《城南区控制性详细规划》、《县域村布局规划》编制，完成《县城地下综合管廊专项规划》、《县城排水防洪专项规划》等专项规划，以科学合理的规划指导城区建设。全力抓好县城基础设施建设，搞好老城区供水、排水、供热、供电、道路等基础设施改造提升工程，进一步完善城南区基础设施，以改造城南区和深度开发为契机，加强和优化城南区道路交通系统、供排水、供热、燃气等市政公用设施配套建设，改善人居环境条件。打通南北交通咽喉，加大和完善城北区路网、市政基础设施及避险广场建设力度，实施一批防洪减灾建设工程。改造现有 312 国道从城西通过，消除过境交通穿城压力；新建公路、铁路立交桥涵两座，打通南北两区通道，为城市扩张创造条件，加快城区向城北区发展步伐。在道路建设中实施地下综合管廊建设，将供水、热力、电力、通信、广播电视、燃气、排水等

管线集中铺设，统一规划、设计、施工和维护，解决“马路拉链”问题，促进城市空间集约化利用。强化县城生态环境改善，继续加大垃圾清运、环卫保洁、绿化亮化工作，营造生态宜居的人居环境。结合城中村改造有序改造城市棚户区。理顺城市管理体制机制，加大城乡规划的执行力，集中整治乱搭乱建、占道经营等违法行为，推进城市管理精细化。加强县城地下空间管理的规划统筹，实施城市地下管网改造和综合管廊建设工程。推动政府和社会资本合作模式（PPP），鼓励和吸引社会资本参与基础设施的建设运营。结合新型城镇化发展趋势，探索“多规合一”和“海绵城市”建设路径。不断完善中心城区管理和服务，让人民群众生活得更方便、更舒心、更美好。

专栏 21 城市建设重点工程

城市棚户区改造工程。改造城市棚户区 2519 户。

城东新区集中供热扩建工程。建设 1 座 70 兆瓦热源厂。

城区供水改扩建工程。改扩建供水管网 5 公里。

城市道路交通建设工程。改道现有 312 国道从城西通过，消除过境交通穿城压力。新建公路、铁路立交桥涵两座，打通南北两区通道，为城市扩张创造条件。加快城北区内部道路网络建设，在道路建设中实施地下综合管廊模式建设。

供气工程。加快县城天然气利用进程，全面完成天然气入户工程，县城居民天然气入户率达到 90% 以上。

城南区老旧污水管线改造工程。改造管网 4.3 公里。

污泥处理厂及二期工程。2 吨/天，改造现有污泥脱水机房。

二、加快推进乡镇基础设施建设

规划先行，高起点、高质量编制重点镇（乡）建设规划，

为乡镇建设提供示范。抓好乡镇基础设施建设，以天堂、炭山岭、赛什斯、松山、打柴沟等乡镇为重点，积极推进乡镇道路基础设施建设，其中炭山岭镇重点完善镇区主干道，松山镇以移民新区内道路硬化建设为重点；完善镇区道路辅助设施建设，镇区道路达到“硬化、绿化及亮化”等三化基本要求；建设乡镇集中供热站、热力管网、垃圾处理、污水处理设施，改善城镇基础设施条件。结合保障性住房建设、农村危旧房改造等项目，加大乡镇棚户区改造力度。强化乡镇产业支撑，依托各乡镇特有的资源禀赋，加大招商引资力度，积极发展地域特色产业，努力打造“一镇一业、一镇一品”，形成产镇融合互动的良好发展格局，吸引农村剩余劳动力转移。强化乡镇生态环境建设，建设完善污水治理设施和垃圾收运处理体系；严格控制废气、废水、固体废弃物的排放；严格禁止高污染高能耗行业，建设祁连乡自然博物馆；确保镇域经济绿色发展、可持续发展。

专栏 22 乡镇建设重点工程

城镇道路建设。炭山岭镇重点完善镇区主干道，松山镇以移民新区内道路硬化建设为重点。完善镇区道路辅助设施建设，镇区道路要达到“硬化、绿化及亮化”等三化基本要求。

新型城镇化基础设施配套项目。完善炭山岭、打柴沟、天堂、祁连乡、松山、抓喜秀龙、塞什斯、西大滩、安远、哈溪、石门等乡镇新型城镇化发展的垃圾、污水、热力设施及管网。

祁连乡自然博物馆：建筑面积 2000 平方米。

农村危旧房改造：实施危房改造 1609 户。

三、着力打造美丽乡村

按照“建设幸福村居，打造美丽乡村”的工作要求和“科学规划布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明身心美”的建设目标，坚持把天祝美丽乡村建设与产业发展、农民增收和民生改善紧密结合起来，全面建设宜居、宜业、宜游的美丽乡村，提高城乡居民生活品质，促进生态文明和提升群众的幸福感。认真实施《县域村庄体系规划》、南阳山“下山入川”7个美丽乡村示范点规划以及华藏寺镇中庄村和松山镇石塘村2个村庄整治规划等专项规划，切实搞好村庄整治和美丽乡村试点示范工作，积极创建省级“千村美丽”示范村和“万村整洁”示范村。持续推进双联富民工作，以“联村联户、为民富民”为抓手，依托产业基础和发展条件，加大对农村特困户的帮联力度，改善群众生产生活条件，提升生活水平。积极推进城镇交通、供水、市政公共设施等基础设施及科技、教育、文化、卫生、体育等公共服务设施向农村延伸，构建城乡一体的基础设施网络和公共服务体系。实施农村“点亮工程”和环境整治工程，彻底改变农村脏、乱、差、暗的现状，提升农村生活环境质量。抓好农村产业建设，引导广大农牧民因地制宜发展现代农业、乡村旅游业、特色养殖业、农产品加工业、现代服务业等镇村特色产业，建设一批农业产业基地，提升新农村建设的产业支撑水平。积极引导城市科学文化、信息技术等要素向农村流动，实现城乡居民文化素质同步提升。

四、启动建设智慧平安天祝

继续开展基础网络建设，加强推进“三网融合”和“无线城市”建设，建立覆盖全县的宽带综合网络体系，构建大容量、承载多业务、布局合理、结构优化的传输网络。建设天祝县数字城市网络基础平台和覆盖感知网、无线网、政务网、光纤宽带网和卫星网的信息化网络体系。推进新一代信息技术在政府决策、管理、服务全过程的升级应用，打造智慧政府。推进政府重大决策支持与服务信息化建设，以信息技术统筹掌握和分析经济与社会信息，为政府重大决策提供有力支撑，提高政府智能决策水平；深化政府绩效管理信息化，加强对政府公共资源的电子监管，提高政府工作绩效。建设平安天祝信息系统，充分挖掘和满足公安、食品药品、交通、环境、城管、市政、安监、消防等行业的安全感知需求，从公共安全的全局需求出发，通过新建扩建、整合利用、升级改造和业务集成等途径，扩大感知监控范围，在满足需求的基础上促进各类监控资源的横向整合，从基础层改进现有数据接入方式，实现跨部门、跨行业数据采集与传输。

专栏 23 智能城市建设重点工程

党政信息化数据中心。建成天祝县党政信息化数据中心，建成覆盖全县 40 多个党政机关办公楼和 19 个乡镇的电子政务网络，建设覆盖全县 19 个乡镇的高清视频会议系统，建设县委、人大政协、政府办公楼综合布线及数字高清网络监视系统。建成党政门户网站群和政府信息公开平台，建设 12345 便民服务网络平台用及微信和 APP 公众平台。

云计算与云服务数据中心。以行政服务中心为基础，建设行政服务中心云平台，进一步完善云服务的应用。

“智慧天祝”公共信息服务平台。建立起城市地理空间数据库、城市人口数据库、城市法人数据库、城市宏观经济数据库等五大公共基础数据库，建立城市公共服务数据库，配套建立城市公共信息服务系统。

城市基础数据库。建成以地理信息资源库为基础、法人信息库、人口信息库、宏观经济库为支撑与融合的公共基础数据库。

“平安天祝”工程。加快“平安天祝”建设，实现重点区域监控无死角。加快建设视频监控系统。整合兼容原有 110、119、122 等报警平台，并与应急指挥平台实现对接。建设天祝应急联动指挥平台。

智能城建与灾害救助工程。以“智慧天祝”云技术数据中心、公共基础数据库和公共信息平台为基础，基于 SOA 架构建设“城市一张图”系统和融城市建设规划监管业务管理、综合监管、决策支持和社会服务为一体的城市建设规划监管综合监管平台。

第九章 建设华夏文明传承创新区，推动文化繁荣发展

华夏文明传承创新区天祝项目区建设以保护、传承、弘扬、发展优秀文化为根本，坚持创造性转化和创新性发展，以产业发展为突破口，以建设民族特色文化强县为目标，按照整体规划、分步实施、梯次推进的原则，健全落实机制，加强统筹协调，加大改革创新，破解建设难题，实现同频共振。

一、打造三大文化服务功能区，建立民族特色文化体系

着力打造民间民俗文化区、生态文化区、宗教文化区三大文化服务功能区，以藏、土民族文化为重点，加强少数民族优秀传统文化的保护抢救和传承创新。深入挖掘藏、土民族婚俗、藏医藏药等具有天祝特色的文化元素。大力实施重大公共文化基础设施建设、少数民族文艺院团发展、少数民族文化传承研究、少数民族特色文化遗产发掘保护和特色民居村寨保护修复、少数民族团结进步事业重大事件与重要人物研究宣传展示、少数民族文化产业发展、少数民族文化人才培养等七大工程建设。把生态文化建设作为实施生态安全战略的重要内容和建设民族特色文化强县的主要任务，深入挖掘和开发草原景观文化、峡谷景观文化、泉水景观文化、地质景观文化、山地景观文化和水利景观文化，打造全省最具吸引力的生态避暑旅游基地。加强宗教活动场所重点文物保护和宗教类非物质文化遗产的保护传承，积极探索宗教文化与旅游文化的有效融合，进一步丰富

和拓展旅游文化的内涵和外延，打造“宗教文化旅游”品牌。

二、落实“十一板块”重点任务，着力提升文化软实力

围绕文物保护、大遗址保护、非物质文化遗产保护传承、民族文化遗产、古（典）籍整理出版、公共文化服务体系建设及城乡文化一体化、文化品牌打造、文化与旅游深度融合、文化产业发展、文化人才队伍建设、节庆赛事会展举办等“十一板块”重点工作，建立各类文物资源数据库，编制专项文物保护利用规划和保护方案，加大文物保护和展示力度，重点加强古长城遗址抢险加固和重要历史文化遗址抢救性保护，确保馆藏文物的绝对安全，田野文物的基本安全。建立非物质文化遗产保护名录体系，使民间民俗文化的基本形态、承载方式、核心内涵得到有效传承和发展，推进非物质文化遗产的“活态”传承。挖掘整理天祝现有文物史料典籍，整理出版华锐民族民俗文化典籍，推动少数民族语言、文字保护传承。进一步加大特色村寨保护利用和民俗文化村落建设。加快公共文化信息资源共享工程建设，合理配置城乡文化资源，实现文化发展成果的普惠共享。打造“藏乡天祝·吉祥天堂”、世界白牦牛重要产地、生态避暑旅游胜地等特色文化品牌。建立天祝文化创作题材库，推动重大题材作品的创作，推出文化精品创作生产。集中打造和全面推介历史文化游、民俗文化游、生态文化游、现代工业游、现代农业游，培育和建设一批特色的旅游小城镇。大力实施“人才兴文”工程，推进文化人才队伍支撑体系建设。

深度挖掘资源潜力，创新节会形式，提高节会品位，突出个性特色，利用天祝独特的自然资源和历史文化资源，精心筹办各类节庆赛事会展。

三、培育骨干文化企业集团，增强文化产业发展后劲

以三河源文化旅游有限公司、甘肃富源文化传媒有限公司、南拉民俗文化产业有限责任公司等骨干文化企业为基础，着力培育一批有实力、有竞争力的骨干文化企业，增强文化产业的整体实力和对外竞争力，推动跨地区、跨行业联合或重组，提高集约化经营水平，促进文化领域资源整合和结构调整。加强对文化产业园区和基地布局的统筹规划，坚持标准、突出特色，促进各种资源合理配置和产业分工。对符合规划的产业园区和基地，根据文化产业不同类别，通过独资、合资、合作等多种途径，积极吸收社会资本进入政策允许的文化产业领域。进一步优化准入政策，放宽对文化市场主体的登记条件，特别是对大型文化企业集团依法降低准入门槛，在基础设施建设、土地使用、税收政策等方面给予支持。

四、发展新兴文化业态，推动现代文化产业优化升级

要以文化创意、影视制作、印刷复制、广告、演艺娱乐、文化会展、数字内容等产业为重点，加大扶持力度，完善产业政策体系，实现跨越发展。支持发展移动多媒体广播电视、网络广播影视、数字多媒体广播、手机广播电视，开发移动文化信息服务、数字娱乐产品等增值业务，加快广播电视传播和电

影放映数字化进程。文化创意产业着重发展文化科技、音乐制作、艺术创作等重点行业，增强影响力和带动力，拉动相关服务业发展。影视制作业要重点提升反应地域特色视频短片和电视节目的生产能力，扩大影视制作、发行、播映和后产品开发，满足多种媒体、多种终端对影视数字内容的需求。印刷复制业要发展高新技术印刷、特色印刷。演艺业要以民族歌舞剧团为基础，进一步加大人才、资金等方面的扶持力度，更加注重民间自乐班子建设，加强演出网络建设。

五、扩大文化消费比例，培育文化消费热点

不断适应当前城乡居民消费结构的新变化和审美的新需求，创新文化产品和服务，提高文化消费意识，培育新的消费热点。着力加强原创性作品的创作，打造一批具有核心竞争力的知名文化品牌。加快建设具有自主知识产权、富有民族文化特色的主题公园。把积极发展文化旅游作为扩大文化消费的重要着力点和推动力，深化和拓展文化在旅游业中的作用，开发文化旅游、文化休闲等服务性消费，带动相关产业发展。同时，充分发挥各类社会主体的积极性，大力发展社区文化、企业文化、机关文化。合理利用非物质文化遗产代表性项目，开发具有地方、民族特色和市场潜力的文化产品和文化服务，进一步提升城乡文化消费水平。

六、加大对外文化交流，拓展区域文化传播途径

制定对外文化交流发展战略，落实国家鼓励和支持文化产

品优惠政策，着眼长远、整合资源、形成合力、循序渐进，搭建各种形式的对外文化交流平台，策划组织一系列民族特色文化交流展示活动，提高对外文化交流整体水平。在市场开拓和技术创新等方面给予支持，形成鼓励支持文化产品和文化服务对外供给长效机制。重点扶持具有民族特色的文化艺术、展览、电影、出版物、民族音乐舞蹈等产品和服务的推介。加强完善网络文化建设和管理体制机制，拓展文化交流的阵地和窗口。积极参与重大文化会展，通过（深圳）国际文化产业博览会、丝绸之路（敦煌）国际文化博览会、武威葡萄酒节等大型展会和文化活动，推动文化产品对外交流。

第十章 全面深化改革，创新体制机制

注重系统性和整体性，全面深化推进行政管理体制、投融资体制、农村土地制度等方面改革，释放改革红利、激发市场活力、增强发展动力。

一、转变政府服务职能

切实转变政府职能，深化投资审批制度改革，把简政放权、放管结合的改革推向深入，做好国务院和省市政府取消和下放行政审批事项的承接落实工作，简化审批程序，最大限度地减少预审和前置审批环节，解决条块分割、职责交叉、效率低下、管理粗放等问题。健全政府重大决策听取人大代表意见制度和程序合理、环节完整的协商民主体系，推行民主议事、民情恳谈、社区评议等对话协商机制，促进政府重大决策落实，更好地接受人大法律监督、政协民主监督和社会公众监督。

积极推进事业单位分类改革，按照机构编制和财政供养人员“两个只减不增”的要求，扎实开展党政机关事业人员超编和超职数配备专项整治活动，全面做好机构编制和人员核查工作，确保将机构编制总量控制在省市规定的总量内。

二、促进非公经济发展

加快非公经济发展。坚持实施思想解放、政策扶持、产业提升、招商引资、金融支持、人才支撑、科技创新、创业推动、权益保护和典型引领等推动非公经济跨越发展的“十大工程”，

增强非公经济活力和创造力。支持中小企业发展，强化中小企业综合窗口服务平台的功能和作用，为中小微企业提供全方位公共服务。加快中小微企业创业孵化基地建设。鼓励和支持现有担保机构通过兼并、重组、增资等方式增强实力，引导金融机构加大对中小微企业信贷支持，增加中小企业竞争力。

建立完善现代企业管理制度。完善非公有制经济管理人才的培养、培训和向非公有制企业下派党建指导员机制。完善法人治理机构，建立股东(大)会、董事会和监事会，形成协调运转、有效制衡的决策、执行、监督体系。

继续推进工商登记制度改革。继续深入开展“先照后证”工作，放宽非公企业核准条件，严格执行注册资本认缴登记制和企业年度报告公示制度，规范非公经济的检查评比，切实减轻民营企业的税费负担。健全企业投诉受理、政风行风评议、政策落实督查督办等制度，为非公经济发展创造良好环境。

三、创新投资体制改革

深化预算管理制度改革。建立全面规范、公开透明的预算制度，全面推进预决算公开、完善预算体系、改进预算控制方式、改革转移支付制度、加强预算执行、规范政府债务管理、清理规范财税优惠政策。建立定位清晰、分工明确的政府预算体系，加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度。切实做到收入一个“笼子”、预算一个“盘子”、支出一个“口子”。依法依规设立专项转移支付，严格控制新增

项目和资金规模。建立财政专项资金管理清单制度，提高资金使用的规范性、有效性和透明度。健全财政专项资金定期评估和退出机制。

创新投融资机制。支持金融机构扩大金融服务覆盖面，规范发展小额贷款公司，积极争取设立村镇银行。加强银企对接，加大对重点项目、骨干企业、支柱产业、基础设施、民生事业、三农工作的信贷支持力度。大力推进农村产权确权颁证和抵押担保贷款工作。“双业”“双联”贷款重点支持设施农牧业提质增效和无棚贫困户发展设施农牧业，加强使用监控，确保贷款效益。在公共服务、资源环境、生态保护、基础设施等领域，推广PPP模式，积极扩大社会资本投资途径。

四、构建社会信用体系

贯彻落实《社会信用体系建设规划纲要（2014—2020年）》，推进重点领域诚信建设。加快推进政务诚信建设，深入推进商务诚信建设，有效维护商务关系、降低商务运行成本、改善营商环境；全面推进社会诚信建设，形成和谐友爱的人际关系，促进社会文明进步，实现社会和谐稳定和长治久安；大力推进司法公信建设，树立司法权威，划定社会公平正义的底线。加强诚信教育与诚信文化建设，加快推进信用信息系统建设和应用，完善以奖惩制度为重点的社会信用体系运行机制。

五、管好用活土地资源

落实最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，构建国土开

发利用新格局。完成土地利用总体规划调整完善，启动新一轮土地利用总体规划修编，科学划定永久基本农田、城市边界和生态红线。统筹耕地保护与经济发展，严禁基本农田“非农化”。到“十三五”末，耕地保有量保持在79.23万亩以上，基本农田面积保持在66.39万亩以上。落实土地招拍挂制度，健全完善土地资产收购、储备、开发管理机制，优化土地利用结构，培育完善土地市场配置，扩大土地有偿使用范围，实现土地经营规范化、制度化运行。统筹利用城乡土地，盘活存量土地，建立用地协调、城乡用地一体化机制。严格控制农村集体建设用地规模，积极开展城乡建设用地增减挂钩，扎实推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦、移民搬迁区旧宅基地复垦复绿，提高土地集约节约利用水平。创新优化土地供应方式，全力保障工业项目、招商引资、基础设施、民生工程、精准扶贫、新兴产业等用地需求。坚持产业导向，释放叠加效应，优化土地整治重点支撑新模式，大力实施土地整治和高标准基本农田建设。

六、深化农业农村改革

把转变农业发展方式作为天祝未来五年加快推进农业现代化的根本途径，以发展多种形式农业适度规模经营为核心，以构建现代农业经营体系、生产体系和产业体系为重点，着力转变农业经营方式、生产方式、资源利用方式和管理方式，推动农业发展由以数量增长为主转变为数量质量效益并重，由主要

依靠物质要素投入转变为依靠科技创新和提高劳动者素质，由依赖资源消耗的粗放经营转变为可持续发展，走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。

全面推进农村土地经营权确权登记颁证工作，依法确认和保障农民的土地物权，形成产权明晰、权能明确、权益保障、流转顺畅、分配合理的农村集体土地产权制度。健全农村土地承包经营权流转服务体系，扩大土地流转规模，推动土地向龙头企业、合作组织、家庭农场和专业大户集中，积极鼓励农民以承包经营权入股发展农业产业化经营，组建专业合作社、专业协会等各种合作经济组织，推动分户生产向有组织经营转变。健全完善水权分配、管理、保护和交易机制。加快农村集体土地确权颁证工作，深化集体林权制度配套改革，完成各类林业资源确权颁证，建立和完善集体林地、林木流转机制。协调有序推进农村综合型改革，着力破除城乡二元结构体制障碍，激发农民创新创业活力和内生动力，不断释放农业农村发展新动能。

第十一章 融入“一带一路”战略，发展外向型经济

紧紧抓住“丝绸之路经济带”建设的重大战略机遇，依托兰州空港、兰州新区综合保税区、武威保税物流中心，发挥资源和要素的聚集效应，创新外贸发展方式，推动外向型经济发展，提升对外开放水平。

一、主动融入国家战略

主动对接和深度融入“一带一路”、西部大开发等国家发展战略，加快丝绸之路经济带黄金段建设，以华夏文明传承创新区为文化交流合作战略平台，策划组织一系列民族特色文化产品，提高对外文化交流整体水平。在市场开拓、技术创新等方面给予政策支持，形成鼓励、支持文化产品和文化服务对外供给长效机制。积极参与重点支持的文化会展，通过（深圳）国际文化产业博览会、省文博会、武威葡萄酒节等大型展会和文化活动，推动文化产品对外交流。加强与三个国家战略沿线地区的合作交流，深化产业对接合作，推进优势互补、产业互促、科技交流、经贸合作，实现共赢发展。发挥区位、交通和产业优势，推进现代农业、食品工业、文化产业等特色产业发展。

二、提升对外开放水平

坚持内需与外需协调、引进来与走出去并重、招商引资与引技引智并举，推进以向西开放为重点的全方位开放，着力打

造经贸人文交流合作平台，统筹用好内外市场，提升开放型经济发展水平。依托兰州空港、兰州新区综合保税区、武威保税物流中心，高标准建立农林牧产品和食品工业出口基地，提高传统优势产品竞争力，重点培育肉羊、牦牛、蔬菜、果品等出口产品。加快培育出口企业，创立天祝品牌，扩大影响力和市场占有率。积极搭建产品出口服务平台，推进跨境电子商务，促进拓展中亚、西亚和欧洲市场。加大引进利用外资力度和效率，鼓励外商多形式、宽领域投资，扩大利用外资规模。

三、完善对口支持帮扶机制

做好与对口支持省份、中央部委及中央企业的对接工作，确保藏区项目和人才满足天祝实际需求。进一步健全和完善藏区对口帮扶机制，建立定期沟通会商机制和互动双赢长效机制，加强与交通银行、天津市、武威市、金昌市、金川公司、西北师范大学等对口帮扶单位的衔接沟通，从政策、项目、技术、资金、人才等多方面获得更大支持，加快在产业培育、基础设施、科教文卫合作交流、设施农业基地建设、农畜产品加工等领域实施一批帮扶项目。

第十二章 加强组织领导，确保规划顺利实施

切实加强组织协调、政策配套、监督检查等工作，建立有效的规划实施保障机制，为规划实施提供强大动力和体制机制保障，实现“十三五”经济社会发展预期目标，确保完成既定战略任务。

一、加强组织领导，推进规划落实

加强组织领导，成立由县委、县政府主要领导牵头，县属各部门主要领导、各乡镇主要领导为成员的天祝县国民经济和社会发展“十三五”规划实施工作领导小组，负责协调规划实施过程中出现的各类问题和困难，推进规划的顺利实施。强化任务分解，把规划的目标任务和重点项目逐年分解，作为硬指标落实到各单位、各部门，列入相关单位领导班子和领导干部年度考核的内容，要求各部门认真执行规划，确保落实到位。抓好规划实施管理，在规划实施和项目建设过程中，各级各单位和地区要密切配合，切实打破单位封锁、地方割据的现象，共同推进规划实施。加强政府督察，采取绩效考核、稽察、监测评估、经常性监督检查、重点解剖等多种手段，定期或不定期地检查规划实施进度，全力抓好规划管理和监督检查工作，确保规划任务全面完成。

二、实施人才战略，服务发展大局

从能源电力、特色化工、冶金建材、新材料、特色食品、

设施农牧业、特色林果业等重点产业技术带头人中，遴选一批“华锐英才”，作为领军人才重点培养。着眼于推进产业结构调整 and 促进经济转型升级，加大急需研发人才和紧缺技术、管理人才、优秀青年科技人才的培养力度。统筹兼顾，着力抓好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、技能人才、社会工作人才等队伍建设。围绕全县重点产业、重大项目、骨干企业和主体生产模式、工业经济、扶贫攻坚、生态保护等重点工作的需要，有计划地再引进一批新能源、信息技术、节能环保、农产品深加工、文化旅游、现代物流、教育、卫生、农林、水牧等方面的急需紧缺人才。依托国家、省、市重大科研项目 and 重大工程、重点学科和重点科研基地、学术交流合作项目，建设一批高层次创新型科技人才培养实训基地。创新人才培养机制，建立人才培养结构与经济社会发展需求相适应的动态调控机制；创新人才流动机制，建立“双联”行动人才智力帮扶机制；创新人才评价机制，建立以能力和业绩为导向、社会认可的人才评价机制；创新人才激励机制，鼓励各类人才开展科技创业、转化科技成果。落实人才投资优先保证的政策要求，建立以政府投入为主导，用人单位、社会和个人积极参与的多元化人才投入机制。

三、坚持依法行政，推动法治建设

坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进，法治天祝、法治政府、法治社会一体化建设。完善以推进公正廉洁执法、

查究违纪违法人员为主的监督与惩戒机制，推进司法公正。整合执法主体，建立权责统一、权威高效的行政执法体制。减少行政执法层级，加强食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障等重点领域基层执法力量。完善法律援助制度、违法违规执业惩戒制度和律师执业权利保障机制。深入开展农村普法教育，教育农牧民学法、知法、懂法、守法，增强法制观念，合法表达自身利益诉求，依法维护自身权益。

四、加强基层政权，提升管理水平

全面推行基层网格化服务管理，以社区（村）为单位，科学合理划分网格，配备专兼职服务管理力量，切实抓好基础信息采集、矛盾纠纷排查调处、安全隐患排查、公共服务代办、基层平安创建和政策法规宣传等工作，确保服务民生、保障民安的各项措施落实到基层，延伸到每家每户。继续完善以救灾分级负责制为基础，救灾资金分级负担，灾害应急机制为主体，社会动员机制相配套的灾害救助体系；加大救灾资金物资争取力度，加强救灾资金物资管理；强化项目建设在防灾减灾工作中的支撑作用；开展灾害宣传教育及防灾减灾示范社区建设工作，提高全民防灾、减灾意识。立足长治久安和跨越发展两大任务，全面落实《关于进一步推进天祝藏区跨越式发展和长治久安的实施意见》，牢固树立“改革发展稳定”三位一体的理念，不断夯实藏区维稳工作基础，建立立体化的社会治安防控体系，提升社会治安水平。健全群众诉求表达机制、信访工作机制、

社会矛盾纠纷调处机制和维护群众利益的决策机制，进一步维护群众权益。加强食品药品安全监管，严格安全生产管理，维护公共安全。强力推进农村留守儿童服务管理和预防犯罪工作，较好地解决留守儿童的各类问题，促进社会和谐稳定。

五、增强安全意识，提高保障能力

强化安全生产源头管理，严格落实建设项目安全设施和职业病防护设施“三同时”的规定。完善企业安全管理基础台账，全面掌握企业基础信息。在煤矿、金属非金属矿山、危险化学品生产经营企业、烟花爆竹批发企业、建筑施工、道路运输企业和工贸行业规模以上企业建成安全隐患自查自报信息系统。建立企业安全管理制度更新机制，每三年开展一次安全生产管理制度和应急救援预案“回头看”活动。实施企业本质安全提升工程，积极推动岗位达标、专业达标和企业达标。大力推行“科技兴安”战略，提升安全生产管理和产业整体安全水平。全面加大矿山企业整治力度，加快淘汰煤矿落后产能、兼并重组和整顿关闭工作进度。加强消防安全工作，注重城市建设的防火和疏散设计，强化消防审查，完善消防配套设施，加强消防基础设施和消防队伍建设。加强安全生产法制建设，进一步加强隐患排查治理、行业安全准入、安全应急管理、职业健康监管、目标责任考核、联合执法检查等方面的制度建设和修订完善工作。严格落实安全监管责任，把安全生产工作纳入各级党委政府领导班子和领导干部年度考核内容，完善考核办法，加大安

全生产考核权重，坚决实行“一票否决”。切实提高安全监管能力，着力提高安监部门执法人员一线查隐患、抓落实的能力，努力建设一支为民、务实、清廉的安监队伍。

实现“十三五”时期发展目标，任务艰巨，使命光荣。各级党政机关、广大党员和各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，万众一心、艰苦奋斗，开拓创新、锐意进取，为加快建设幸福美好新天祝，努力与全国全省一道全面建成小康社会而奋斗！

附表 1: 天祝县“十三五”经济社会发展主要指标表

指标名称	计算单位	2016年目标		2017年目标		2018年目标		2019年目标		2020年目标		“十三五”时期	
		绝对值	增速(%)	绝对值	增速(%)	绝对值	增速(%)	绝对值	增速(%)	绝对值	增速(%)	绝对值	增速(%)
一、地区生产总值	亿元	50.70	9	56.50	9	63.40	9.2	70.80	8.9	78.80	8.8		9
其中：第一产业增加值	亿元	6.80	7	7.30	6.5	7.80	6	8.30	5.5	8.70	5		6
第二产业增加值	亿元	23.50	9.1	26.20	7	29.10	6.2	31.80	5.5	34.60	5		5.8
工业增加值	亿元	21.10	9.2	23.60	7.5	26.30	6	28.90	5	31.60	5		6
其中：规上工业增加值	亿元	18.20	9	20.60	7.5	23.00	6	25.60	5	27.20	5		6
建筑业增加值	亿元	2.40	4.5	2.60	5	2.80	5	2.90	4.5	3.00	4.5		4.5
第三产业增加值	亿元	20.40	10	23.00	12	26.50	14	30.70	14	35.50	13		13
二、全社会固定资产投资	亿元	130.87	14	149.20	14	171.60	15	195.60	14	221.00	13		14
其中：规模以上固定资产投资	亿元	96.89	10	108.50	12	123.70	14	139.80	13	153.80	10		12
三、财政收入	亿元	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		—
其中：公共财政预算收入	亿元	4.54	15	5.08	12	5.59	10	6.12	9.5	6.67	9		11
四、社会消费品零售总额	亿元	27.11	11	30.36	12	34.31	13	38.43	12	43.04	12		12
五、城镇居民人均可支配收入	元	21045	10	23192	10.2	25627	10.5	28189	10	30867	9.5		10
六、农村居民人均可支配收入	元	6644	12.3	7508	13	8521	13.5	9629	13	10833	12.5		13
七、城镇登记失业率	%	4	—	4	—	4	—	4	—	4	—	4	—
八、人口自然增长率	%	9以内	—	9以内	—	9以内	—	9以内	—	9以内	—	9以内	—

备注：1. 地区生产总值、一二三产增加值增速按可比价计算。

附件：

“十三五”规划纲要有关名词解释

“3341”项目工程：即打造三大战略平台、实施三大基础设施建设、瞄准四大产业方向，确保到2016年全省固定资产投资规模达到1.5万亿元。

“1236”扶贫攻坚行动：“一个核心”，即持续增加贫困群众收入，确保贫困地区农民人均纯收入增幅高于全省平均水平以上；“两个不愁”，就是稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿；“三个保障”，即保障扶贫对象义务教育、基本医疗和住房；“六大突破”，就是基础设施建设、富民产业培育、易地扶贫搬迁、金融资金支撑、公共服务保障、能力素质提升突破。

“1+17+3”精准扶贫方案：“1”即一个目标，到2020年与全国一道全面建成小康社会奋斗目标。“17”即17个专项精准扶贫工作方案，《饮水安全支持计划的实施方案》、《贫困村动力电覆盖支持计划的实施方案》、《交通支持计划的实施方案》、《农村危房改造支持计划的实施方案》、《异地搬迁支持计划的实施方案》、《生态环境支持计划的实施方案》、《产业培育支持计划的实施方案》、《电商支持计划的实施方案》、《教育支持计划的实施方案》、《卫生支持计划的实施方案》、《贫困乡村文化场所建设支持计划的实施方案》、《社

会救助支持计划的实施方案》、《小额信贷支持计划的实施方案》、《劳动力培训支持计划的实施方案》、《干部人才支持计划的实施方案》、《全省贫困村驻村帮扶工作队力量整合和加强管理的实施办法》、《全省贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展实绩的考核》。“3”即《武威市精准扶贫青年电商人才培养计划实施方案》、《关于紧密围绕精准扶贫深入推进“一村一电”工程的实施方案》、《天祝县移民收缩安置方案》。

“一心一川两翼”发展战略：“一心”即天祝县城及宽沟工业园区。“一川”即金强河川沿线乡镇和安远镇、抓喜秀龙乡。“两翼”即西翼“天堂-炭山岭”片区，包含炭山岭镇、天堂镇、赛什斯镇、赛拉隆乡和东坪乡；东翼“南阳片区”，包含松山镇、东大滩乡、西大滩乡和朵什乡。

“下山入川”生态移民工程：2011年启动，计划在3-5年内，将居住在海拔2500米以上高深山区的7万多贫困农牧民，特别是居住在海拔2800米以上高深山区的4.2万贫困农牧民，全部搬迁到川区。

“八个转变”：发展速度从高速增长向中高速转变，要素投入向创新驱动转变，发展区位从偏远内陆向开放前沿转变，发展机遇由多重叠加向加速释放转变，发展资源由存量优势向经济优势转变，发展条件由基础薄弱向不断完善转变，发展层次由传统经济向新兴产业转变，发展形象由落后状态向后发优

势转变。

“八个并重”：坚持中高增速与质量效益并重，坚持精准脱贫与短板补齐并重，坚持物质文明与精神文明并重，坚持强省富民与绿色惠民并重，坚持深化改革与扩大开放并重，坚持经济发展与改善民生并重，坚持发展意识与安全观念并重，坚持依法治省与从严治党并重。

“八个新常态特征”：经济发展实现了低基数上的较高增长，总量持续增加、实力增强，但经济总量小，发展差距仍然较大；固定资产投资和招商引资高速增长，奠定了较强的产业发展基础，但竞争力强的市场主体仍然较少；经济结构发生重大变化，新型工业体系初步构建，但好项目、大项目仍然偏少；交通、水利建设成效显著，基础设施得到重大改善，但总体条件仍然薄弱；生态环境持续好转，恶化趋势有效遏制，但建设保护任重道远；社会事业协调发展，服务保障领域不断扩大，但公共服务水平仍然较低；贫困人口减少，但贫困地区基础设施差，脱贫攻坚任务艰巨；人民群众物质生活显著改善，城乡居民收入大幅增长，但生活质量仍然不高。

“三个确保”：确保按脱贫时序如期完成脱贫任务；确保绿水青山就是金山银山，在生态建设和环境保护上不出问题；确保民生改善，社会和谐，天祝长治久安。

“八个着力”：着力转变方式、优化结构、补齐短板、提升质量，做大总量；着力创新机制、争取政策、强化保护、深

化治理，做美生态；着力转型升级、创新驱动、拓展领域、集群发展，做特工业；着力提质增效、科技引领、示范带动、规模发展，做优农业；着力完善规划、建设景区、改造基础、营造环境，做精旅游；着力突出优势、打造特色、建设园区、优化服务，做活招商；着力扩大就业、增加收入、兴办实事、发展教育、深化医改、强化保障，做好民生；着力改善设施、完善功能、搞好规划、提升品位，做靓县城。

“六个精准”：扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

“五个一批”：发展生产脱贫一批、易地扶贫搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

“全面改薄”：全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。

“6873”交通突破行动：从2015年起用6年时间，完成投资8000亿元以上（公路建设5000亿元、铁路建设3000亿元、民航建设400亿元），建成公路、铁路70000公里以上（公路67000公里、铁路3400公里），实现全省对内对外公路畅通、铁路连通、航路广通3大突破，从根本上解决交通发展不足的问题。

“6363”水利保障行动：自2015年至2020年，6年投资3000亿元，构建区域协调的水资源配置体系、保障有力的区域

供水体系、安全可靠的农村供水体系、增产增效的农田节水体系、防控有效的防洪减灾体系、人水和谐的水生态保护体系“6大体系”，从根本上扭转水利建设明显滞后的局面，为实施精准扶贫助力全面小康建设，推动国家生态安全屏障综合实验区、丝绸之路经济带甘肃黄金段建设，以及促进兰白核心经济区、河西新能源和有色金属基地、陇东南能源化工和制造业基地发展提供水利保障，努力实现供水安全、防洪安全、水生态安全“3大目标”。

华夏文明传承创新区“1313”工程：“一带”是丝绸之路文化发展带；“三区”是以始祖文化为核心的陇东南文化历史区、以敦煌文化为核心的河西走廊文化生态区和以黄河文化为核心的兰州都市圈文化产业区；“十三板块”是文物保护、大遗址保护、非物质文化遗产保护传承、历史文化名城名镇名村保护利用、民族文化遗产、古籍整理出版、红色文化弘扬、城乡文化一体化发展、文化与旅游深度融合、文化产业发展、文化品牌打造、文化人才队伍建设、节庆赛事会展举办。